

L'adaptation aux changements climatiques pour les collectivités locales : du concept aux pratiques

François BERTRAND

Association ERACLES
/ UMR CITERES - Université de Tours

Orléans / EPL - Journées de dialogue Recherche-Gestion 2015 / 24 septembre 2015

Introduction

- ❑ Point de vue d'un chercheur en aménagement de l'espace (ni énergéticien ni climatologue)
- ❑ L'institutionnalisation du « problème climat » comme nouvel objet d'action publique locale
- ❑ Objets observés : les « politiques climatiques locales » (volets adaptation et atténuation) depuis 2005, au niveau régional puis sur d'autres territoires (agglomérations, îles, PNR...)

Agir sur le « problème climat »

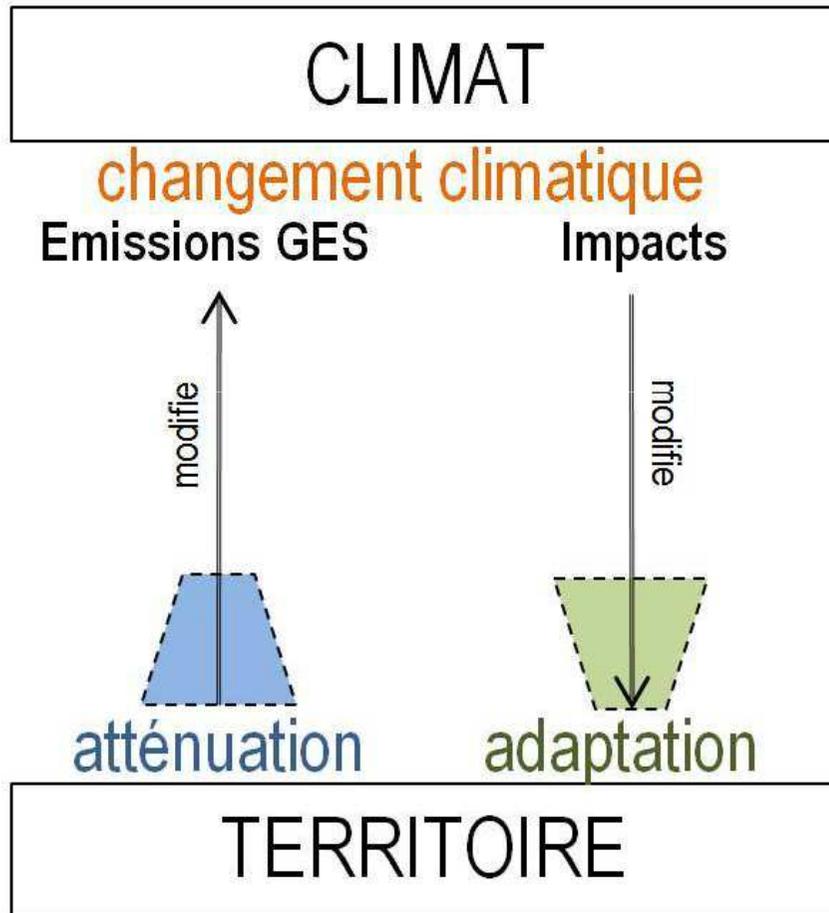
- Le « problème climat » = les changements climatiques reconnu comme un problème public
- Un « méta-problème » remettant en cause le fonctionnement général de nos sociétés : produire, manger, se déplacer, habiter autrement...
- L'anthropocène implique une nouvelle éthique de la responsabilité : agir aujourd'hui pour éviter la catastrophe demain, en acceptant une part irréductible d'incertitude.
- Inégalités spatiales et temporelles : des causes déconnectées des conséquences (les plus gros émetteurs ne sont pas les plus exposés aux conséquences).

Agir localement sur le « problème climat »

- Renvoie aux questions liées à l'application territoriale du développement durable :
 - Comment introduire et prendre en compte des enjeux globaux dans les politiques locales ?
 - Comment intégrer des éléments de long terme dans l'action locale ?
- Plus pragmatiquement, comment isoler et évaluer les impacts ?
 - Une appréciation des impacts (négatifs ou positifs) variable selon les valeurs et les échelles spatiales et temporelles considérées.
 - Facteurs anthropiques locaux mêlés aux facteurs globaux, voire souvent surdéterminants dans les trajectoires actuelles.

« Ce lien-là de causalité [entre CC et pression], qui pourrait être pédagogique vis-à-vis des décideurs, on ne sait pas le faire. »

L'atténuation et l'adaptation



- Adaptation : processus de réajustement des systèmes naturels ou humains en réponse aux stimuli climatiques actuels ou prévus, ou leurs effets.

- Indissociabilité entre adaptation et atténuation.

Atténuation et adaptation :

« lutter contre » et/ou « faire avec »

Indices	ATTENUATION	ADAPTATION
Mesure des objectifs	« 3x20 » « Facteur 4 »	Absence d'objectifs quantifiés
Echelle des effets	Global	Local / Régional
Périmètres d'action	Sources d'émissions / Territoires administratifs	Ensembles naturels / Espaces des risques
Reproductibilité des solutions	Forte	Faible

Quel périmètre pour l'adaptation : s'adapter à quoi ?

- Aux évolutions des conditions climatiques moyennes ?
(hausse des t° moyennes, modification des aires de répartition, précocité des récoltes, variation des régimes de précipitation etc.)
- Aux effets des CC sur les extrêmes ?
 - variation des « *valeurs extrêmes des paramètres climatiques* » et incidence sur les risques naturels (variation de la fréquence et de l'intensité)
 - Grandes ruptures ou « effets de seuil »

Quel périmètre de l'adaptation : s'adapter comment ?

Degré d'anticipation	Réactive / Anticipée
Intentionnalité	Volontaire / Involontaire Consciente / Spontanée
Degré de réversibilité	Réversible / Irréversible
Acteurs porteurs	Initiative publique / privée
Finalités et objectifs	Réduire l'exposition aux aléas / réduire la sensibilité / augmenter la capacité d'adaptation
Types de CC considérés	Variations extrêmes / variations moyennes

Conditions d'émergence locale

- Des dynamiques centrées sur des activités de production et de diffusion de connaissances.
- Des organismes « intermédiaires » déterminants pour la mise à l'agenda.
- Une co-construction de l'adaptation entre chercheurs et praticiens.

L'adaptation au concret dans l'action locale (1)

- Une injonction réglementaire sans norme = une intégration discursive
- Des volets « adaptation » embryonnaires dans les politiques climatiques
- Des investissements « cognitifs », visant à mieux connaître et anticiper les effets des CC
- Des adaptations réactives s'appuyant sur des expériences empiriques (climatisation, interconnexion AEP, pratiques culturelles...)

L'adaptation au concret dans l'action locale (2)

- L'adaptation au second plan : les mesures « sans regret », pour des bénéficiaires assurés ici et maintenant (et si demain aussi, tant mieux...)

« (...) je fais de cette incertitude une donnée du problème, mais de toute manière, ce que je fais, quoi qu'il en soit, je ne le fais pas pour rien. »

- Une « ressource argumentaire » supplémentaire, appropriée diversement dans des situations de tensions (avenir station montagne ou agriculture irriguée avec tensions sur ressource –en eau, en neige...)

Perspective : comment faire exister un problème qui n'est pas (encore) là ?

- Les effets des CC : une catastrophe au ralenti, une « transformation silencieuse » (Jullien, 2012)
- Absence de matérialité et invisibilité locale (d'autres problèmes plus voyants, plus criants, plus urgents) empêchent d'en faire l'expérience.
- Difficultés à se représenter et à faire exister socialement et localement le « problème climat ».
- Des enjeux forts en termes de compétences et de communication.
- Rôle des SHS pour mieux comprendre les processus décisionnels et les circuits de connaissances : obstacles cognitifs (représentation sociale, dynamiques de traduction et d'appropriation, facteurs psychologiques) et barrières institutionnelles.

Perspective : vers une nouvelle culture des vulnérabilités ?

- Faire converger traitement des points noirs actuels et anticipation des problèmes à venir : ne pas aggraver certaines vulnérabilités territoriales (arrêter ou limiter les tendances non-durables : étalement, conversion des ZH...)
- Se servir du concept de « maladaptation » : s'attaquer aux problèmes actuels sans en aggraver d'autres dans l'avenir.
- « Climato-compatibilité » des mesures (PFE, 2015)
- Idée de résilience : *« L'adaptation, c'est pouvoir redonner des capacités de résilience aux milieux pour pouvoir encaisser des à-coups climatiques. »*

Merci de votre attention

François BERTRAND

francois.bertrand@univ-tours.fr

Association ERACLES

Etudes Recherches Actions pour le Climat l'Environnement et la Société

équipe COST / UMR CITERES - MSH Villes et Territoires
Université François Rabelais de Tours