Freude am Fluss

l'Europe

Mieux vivre au bord du fleuve

Projet Interreg IIIB 2003-2008

Réalisations de l'Établissement Public Loire

ETABLISSEMENT PUBLIC LOIRE

Sommaire

I – Introduction 3

II – Le projet *Freude am Fluss* 5

- Cadre institutionnel
- *Freude am Fluss*, un projet ambitieux
- Un projet qui se développe autour de cinq grands axes
- Les partenaires du projet

III – Les réalisations de l'Établissement Public Loire 9

- Gestion des inondations en Loire moyenne
- Réduction de la vulnérabilité aux inondations
- Outils et méthodes de concertation
- Démarche pilote de concertation sur le val de Bréhémont
- Événements
- Soutien des actions et échanges avec les partenaires du projet
- Sites internet

IV – Enseignements et perspectives 27

Crue de la Loire à Blois (décembre 2003)

I – Introduction

Le projet européen Interreg IIIB « *Freude am Fluss* – mieux vivre au bord du fleuve », centré sur le Rhin, la Loire et la Meuse, a pour objet la gestion des inondations et le développement durable le long des fleuves endigués. Il a associé entre juin 2003 et décembre 2008 l'Allemagne, la France et les Pays-Bas au sein d'un groupe de partenaires qui réunit les sciences sociales, naturelles et techniques, les experts scientifiques et les collectivités publiques.

Le pilotage de ce projet a été assuré par le Centre pour la Gestion Durable des Ressources de l'Université Radboud de Nimègue aux Pays-Bas. Son budget global de 8,59 M€ est financé pour près de moitié par l'Europe (FEDER) l'autre moitié étant financée par les 12 partenaires du projet.

L'Établissement Public Loire (EP Loire) a décidé, par délibération du 3 juillet 2003, d'être partenaire du projet *Freude am Fluss* et d'y contribuer sous forme d'études, d'organisation d'échanges ou de valorisation du temps de travail de personnel pour un budget initial de 1,5 M€ sur cinq ans.

A l'origine unique partenaire français du projet, l'EP Loire a encouragé d'autres acteurs ligériens à s'y impliquer. Trois institutions ont ainsi rejoint l'Établissement, conduisant à une nouvelle répartition financière du budget français :

- L'Agence de l'eau Loire-Bretagne en 2005, avec un budget de 300 k€,
- La Communauté d'agglomération de Nevers en 2006, avec un budget de 150 k€,
- L'Université de Tours en 2007, avec un budget de 72 k€,

le budget de l'Établissement étant ramené à 1,01M€.

Ce fascicule présente **une synthèse des réalisations et des actions pilotées ou accompagnées par l'Établissement Public Loire** au cours de ce projet. Le CD Rom qui l'accompagne met à disposition du lecteur souhaitant développer un sujet particulier, les nombreux documents de communications, publications ou rapports produits dans ce cadre.

Des informations complémentaires sur l'ensemble du projet et des activités des partenaires sont également disponibles sur le site www.freudeamfluss.eu.

Le Festival de Loire d'Orléans (septembre 2005)

II – Le projet Freude am Fluss

Cadre institutionnel

INTERREG III est l'un des quatre programmes d'initiatives communautaires mis en place par la Commission européenne destiné à favoriser un développement harmonieux, équilibré et durable du territoire européen sur la période 2000 - 2006.

Le volet B de ce programme vise la coopération transnationale, entre autorités nationales, régionales et locales au sein de grands espaces géographiques prédéterminés par la Commission européenne et les Etats membres. Treize espaces ont été ainsi définis : Espace Atlantique, Espace Europe du Nord Ouest, Espace Europe du Sud Ouest, etc.

Le programme INTERREG III B d'aide en faveur de l'Europe du Nord-Ouest fait l'objet d'un financement de 655 millions d'euros dont la moitié est d'origine communautaire. Ce programme concerne la coopération transnationale entre l'Irlande, la Belgique, l'Allemagne, le Luxembourg, les Pays-Bas, le Royaume-Uni et la France, ainsi que la Suisse à titre de partenaire extérieur.

Parmi ses objectifs prioritaires figure la « *Gestion durable des ressources aquatiques et la prévention des dégâts résultant d'inondations* », dont les actions clés visent, entre autres, à minimiser les dégâts occasionnés par les inondations fluviales.

C'est au sein de ce programme que s'inscrit le projet européen *Freude am Fluss*.

Freude am Fluss, un projet ambitieux

Une nouvelle politique de gestion des fleuves est en cours de développement dans le Nord-Ouest de l'Europe. Cette nouvelle approche est appelée *"Room for the river"*, littéralement *"de l'espace pour le fleuve"*. Il s'agit de mettre un terme aux politiques actuelles de rehaussement continuel des digues face à un risque d'inondation de plus en plus fort, au profit de projets visant à rendre aux fleuves leurs zones naturelles d'expansion, par des politiques de gestion alternatives basées sur la création de vastes plaines inondables ou de zones de rétentions.

Mais la mise en œuvre de politiques de gestion des fleuves rencontre souvent une opposition ferme de la part des autorités communales et locales. Le problème vient souvent du fait que les acteurs locaux ont parfois une approche à court terme et géographiquement localisée qui n'est pas compatible avec la vision élargie et sur le long terme des gestionnaires. Ces oppositions engendrent invariablement un allongement des délais de procédure, associé à une augmentation conséquente du coût des opérations, voire à l'abandon pur et simple des projets.

Le projet *Freude am Fluss*, créé à l'initiative d'autorités gouvernementales et territoriales, de gestionnaires, de centres de recherche sociale ou technique des Pays-Bas, de France et d'Allemagne, vise ainsi à répondre à deux attentes :

- Le partage des **expériences**, des **connaissances** et des **idées**,
- Le développement d'une politique novatrice de gestion des projets destinée à permettre une **implication constructive des acteurs locaux** dans les processus de concertation.

Ces deux éléments sont liés au sein du projet *Freude am Fluss*.

Un partage entre pays a été mis en place par le biais des "*Intervisions*", lesquelles, tout au long du déroulement du projet, ont rassemblé l'ensemble des partenaires (aussi bien les administrations que les organismes de recherche) pour une expertise particulière au regard des cas de figures et des expériences présentés par chaque pays.

Une politique innovante sera instaurée sur la base d'un nouveau contenu associé à un nouveau style de mise en œuvre, de façon à éliminer les réticences des autorités locales face aux projets de gestion des fleuves qui se déroulent sur leurs territoires. Dans l'approche *Freude am Fluss*, les mesures particulières sont une partie d'un vaste ensemble d'actions qui ont aussi pour but d'améliorer les nombreuses activités culturelles et économiques liées à la vie au bord du fleuve. De cette manière, les Communes et autres acteurs locaux s'impliquent naturellement dans cette démarche de concertation qui leur garantit une place de choix dans le débat.

L'identification des opportunités de financement en fonction des intérêts locaux va de pair avec l'approche du projet. Une attention particulière est donnée à la façon dont ces opportunités pourraient être concrétisées pour les partenaires publics et privés, de façon à donner un support financier aux politiques d'action et à réduire la part des financements publics.

Un projet qui se développe autour de cinq grands axes

1. Le partage des expériences acquises

A partir d'une analyse du passé, ce volet ambitionne de comprendre pourquoi les projets visant à redonner de l'espace aux crues ont été réalisés ou non avec succès. Il examine dans quelle mesure il a été tenu compte des identités nationales, régionales et locales, des aspects de communication, de concertation, de planification et de gestion du fleuve et de ses vals.

2. Le développement d'une méthode d'élaboration concertée

Quelles sont les méthodes actuelles et quel est leur fonctionnement ? Quelles sont les opinions des experts, des autorités locales et des autres acteurs concernés sur les problèmes rencontrés, quelles sont les solutions trouvées et les démarches adoptées ? Les réponses à ces questions doivent conduire à une approche innovante pour l'élaboration des projets, applicable dans plusieurs pays.

3. Deux applications régionales

L'approche concertée est mise en application sur deux territoires le long du Rhin et de la Loire moyenne. Elle consiste à dégager collectivement et par étapes, les problèmes et les alternatives et à élaborer un nouveau projet commun pour le fleuve, la population et la nature.

4. Trois mises en œuvre locales

Après consultation de dix communes aux Pays-Bas, en Allemagne et le long de la Loire moyenne en France, trois sites ont été sélectionnés pour y mettre en œuvre l'approche *Freude am Fluss* avec comme objectif l'élaboration de nouveaux plans de développement. Pour la France, les communes de Fourchambault et Sermoise-sur-Loire de l'agglomération de Nevers ont été sélectionnées.

5. La communication

Le projet *Freude am Fluss* est unique dans ce sens qu'il implique les riverains et leurs représentants dans l'aménagement de leur environnement et le développement économique de leur territoire. Par ailleurs, une large communication à destination des communes concernées, des pouvoirs publics et du grand public en général a été mise en œuvre tout au long du projet.

Les partenaires du projet

En France…

- Établissement Public Loire (www.eptb-loire.fr)
- Agence de l'eau Loire-Bretagne (www.eau-loire-bretagne.fr)
- Communauté d'Agglomération de Nevers (ADN) (www.agglo-nevers.fr)
- Université de Tours (www.univ-tours.fr)

Aux Pays-Bas…

- Radboud University Nijmegen - Faculty of Science (pilote) (www.ru.nl)
- Erasmus University Rotterdam (www.eur.nl/fsw)
- Habiforum (www.habiforum.nl)
- Ministry of Transport, Public Works and Water Management, Directorate-General of Public Works and Water Management, East Netherlands Division

  (www.rijkswaterstaat.nl)
- Ministry of Transport, Public Works and Water Management, Directorate-General of Public Works and Water Management, Road and Hydraulic Engineering Institute (www.rws.nl/rws/dww/home)

En Allemagne…

- Institut für Landschaftsökologie und Naturschutz (ILN) (www.nabu-bw.de/m07/m07_04/)
- Region Starkenburg (www.region-starkenburg.de)
- Technische Universität Darmstadt (www.iwar.bauing.tu-darmstadt.de/umwr/deutsch/index.htm)

III – Les réalisations de l'Établissement Public Loire

Ce chapitre fournit une vision synthétique des actions réalisées par l'Établissement Public Loire dans le cadre du projet *Freude am Fluss* entre 2003 et 2008. Ces actions ont été réparties en sept grands thèmes :

- La gestion des inondations en Loire moyenne,
- La réduction de la vulnérabilité aux inondations,
- Les outils et méthodes de concertation,
- La démarche pilote de concertation du val de Bréhémont,
- Les événements,
- Le soutien des actions et les échanges avec les partenaires,
- Les sites internet.

Gestion des inondations en Loire moyenne

Mission d'experts européens en Loire moyenne

*Organisation d'une **mission d'experts européens en Loire moyenne**, du 18 au 22 octobre 2004 entre Nevers et Saumur et réalisation d'un rapport par les universités Radboud de Nimègue et Erasmus de Rotterdam.*

Versions Fr/An – Février 2005

Dans le cadre du projet *Freude am Fluss*, l'Établissement Public Loire a organisé une visite d'échange et d'expertise, nommée « *Intervision Loire 2004* », avec les partenaires néerlandais et allemands, sur la stratégie de réduction des risques d'inondations mise en place sur la Loire moyenne.

Cette équipe d'experts allemands et néerlandais a visité la Loire moyenne entre Nevers et Saumur durant une semaine en octobre 2004. Chaque intervenant a apporté une contribution au document de synthèse réalisé par l'Université Radboud de Nimègue (Pays-Bas). Ce rapport présente des recommandations qui ont été présentées devant le Préfet de bassin et le Président de l'Établissement Public Loire en octobre 2004.

Accompagnement de la mission d'experts européens en Loire moyenne

*Accompagnement de la **mission d'experts européens en Loire moyenne**, du 18 au 22 octobre 2004 entre Nevers et Saumur et réalisation d'un compte rendu de la semaine de visite par la société SOGREAH Consultants.*

Version Fr – Novembre 2004

Dans le cadre de la démarche précédente, l'Établissement a confié à SOGREAH Consultants une mission d'accompagnement et de soutien technique aux experts néerlandais et allemands pendant leur semaine de visite de la Loire moyenne.

Un rapport rendant compte du déroulement de la mission d'expertise a été réalisé à la suite de cette mission. Il s'agit d'un rapport factuel de la semaine de visite, qui complète le rapport rédigé par les experts des Universités Radboud de Nimègue et Erasmus de Rotterdam.

Traduction de la documentation technique de base de la stratégie Loire moyenne

Réalisation de la traduction de documents techniques français en anglais

Versions Fr/An – Octobre 2004

Ce travail a permis de fournir une information technique complète sur la stratégie de gestion des inondation en Loire moyenne aux partenaires du projet *Freude am Fluss* ainsi qu'aux participants à la mission d'expertise de la stratégie Loire moyenne réalisée en octobre 2004.

Point de vue extérieur sur la gestion des inondations en Loire moyenne

*Réalisation d'une expertise intitulée « **Un point de vue extérieur sur la gestion des inondations en Loire moyenne** » par l'institut néerlandais Delft Hydraulics.*

Versions Fr/An – Avril 2006

Avec le rapport de la mission d'experts européens en Loire moyenne d'octobre 2004 comme point de départ, l'Établissement Public Loire a souhaité obtenir des conseils plus spécifiques sur la manière de gérer les inondations et a demandé à l'institut néerlandais Delft Hydraulics d'étudier cette question.

L'objectif de ce rapport est d'apporter un regard extérieur et des conseils sur la mise en œuvre de la stratégie de gestion des inondations le long de la Loire moyenne. Ce document clarifie les options disponibles, le type de mesures pouvant être prises, et apporte des suggestions concernant l'ordre dans lequel les actions devraient être engagées pour mettre en œuvre la stratégie.

Ce rapport a également contribué **à la préparation du volet *inondations*** du Plan Loire Grandeur Nature pour la période 2007-2013.

Etude rétrospective des processus de décision liés à la gestion des inondations de la Loire

Conception, édition et diffusion d'un document de synthèse grand public du travail de thèse de Marie Fournier (Université de Tours)

Version Fr – Octobre 2008

Le travail de thèse de Marie Fournier, doctorante en aménagement de l'espace et urbanisme à l'université de Tours, a été soutenu financièrement par l'Agence de l'eau Loire-Bretagne dans le cadre du projet *Freude am Fluss*. Ce travail a pour objet le système ligérien de protection contre les inondations et étudie notamment l'élaboration et la mise en œuvre du programme de réalisation de déversoirs sur la Loire de 1867 et la démarche de concertation engagée en 2007 sur le val de Bréhémont.

L'Établissement Public Loire a assuré la réalisation, l'édition et la diffusion d'une version destinée à un public élargi du document de synthèse du travail réalisé dans ce cadre.

Réduction de la vulnérabilité aux inondations

Réduction de la vulnérabilité des réseaux en Loire moyenne

*Pilotage de **l'étude préalable à la réduction de vulnérabilité des réseaux** liée aux inondations en Loire moyenne.*

Version Fr – Mars 2006

Les réseaux, qui constituent aujourd'hui des éléments essentiels pour le fonctionnement de notre société, sont susceptibles d'être touchés par les inondations, tout comme les autres enjeux présents en zone inondable. En cas de forte crue, le dysfonctionnement d'un réseau peut avoir des répercussions sur un secteur bien plus large que la zone d'inondation. Il peut aussi altérer le fonctionnement d'autres activités et rendre beaucoup plus difficile la gestion de la crise. Après la crue, la réparation et le remplacement des installations endommagées peuvent fortement compromettre un retour rapide à la normale.

En conduisant cette « étude préalable » réalisée en partenariat avec l'Etat et l'Agence de l'eau Loire-Bretagne, l'Établissement Public Loire a souhaité apporter un éclairage sur cette composante du risque d'inondation relative aux réseaux d'eau, d'énergie, de transports et de télécommunications.

Ce document est basé sur un travail d'enquête réalisé auprès des nombreux acteurs concernés par cette problématique le long de la Loire moyenne (collectivités, services de l'Etat, gestionnaires) qui ont chacun apporté leur contribution. Il fournit une base d'information à partager et propose des orientations à mettre en œuvre, dans le but de contribuer à une meilleure gestion du risque d'inondation en Loire moyenne.

Réduction de vulnérabilité de l'habitat

*Réalisation d'un **retour d'expériences** sur les opérations de réduction de vulnérabilité de l'habitat aux inondations en France et en Europe en partenariat avec le Ministère de l'Ecologie, de l'Energie, du Développement Durable et de l'Aménagement du Territoire.*

Versions Fr/An – Septembre 2008

En matière de gestion des risques d'inondations, on constate aujourd'hui l'émergence de politiques de prévention axées sur la réduction de la vulnérabilité des enjeux. Des outils et des démarches opérationnelles, souvent à caractère exploratoire, sont ainsi mis en œuvre, en amont d'opérations de plus grande envergure. Mais malgré les multiples outils et moyens d'actions existants dans le champ de la prévention des risques naturels, on observe encore peu de démarches et d'opérations de réduction de la vulnérabilité de l'habitat aux risques naturels menées à bien.

Versions Fr/An – Septembre 2008

Dans ce contexte nouveau, l'Établissement Public Loire et le Ministère de l'Écologie, de l'Énergie, du Développement durable et de l'Aménagement du territoire (MEEDDAT) ont souhaité réaliser un retour d'expériences sur une douzaine de cas identifiés en France et sur des démarches similaires en Europe (Allemagne, Pays- Bas et Royaume-Uni). Ce retour d'expériences est restitué sous la forme d'un document en deux volumes :

- Un premier volume intitulé « *Présentation des études de cas* » présente en détail et de façon illustrée chacune des quinze opérations françaises et étrangères sélectionnées et analysées par ce retour d'expérience.
- Un second volume intitulé « *Quels enseignements ?* » fourni une synthèse tirée de l'analyse des cas étudiés, en mettant en lumière leurs particularités, en illustrant par des exemples les enseignements pouvant en être tirés et en proposant des recommandations pour la mise en oeuvre de ce type de démarches.

Ces deux documents ont pour but de faire connaître les différentes modalités pouvant être mises en œuvre pour conduire les propriétaires à engager des actions de réduction de la vulnérabilité de leur habitat. Ils ont également pour vocation d'apporter des conseils aux porteurs de projet pour engager et conduire des actions d'information, d'incitation et d'accompagnement des particuliers.

Outils et méthodes de concertation

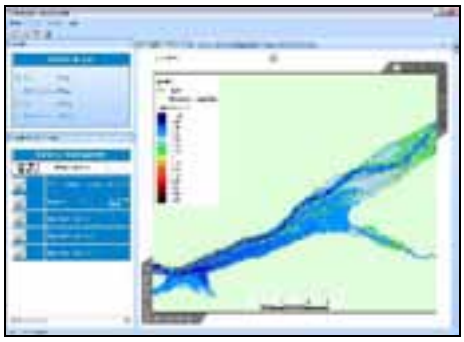
Mise en œuvre locale d'une stratégie globale de prévention des risques d'inondation

Soutien et suivi du travail de ***thèse CIFRE de géographie de Nicolas Doussin*** *portant sur l'amélioration des démarches et méthodes de concertation dans le domaine de la gestion des risques d'inondation (Asconit-Université de Cergy-Pontoise).*

Version Fr – Avril 2008

L'Établissement Public Loire a contribué au financement de la thèse de Nicolas Doussin dans le cadre d'une CIFRE (Convention Industrielle de Formation par la Recherche) entre le bureau d'études ASCONIT Consultants et le laboratoire Mobilités, Réseaux, Transports et Environnement de l'Université de Cergy Pontoise. Cette thèse a pour principal terrain d'étude la Loire moyenne et s'inscrit dans le projet *Freude am Fluss*. Un document de synthèse du travail effectué sur la Loire a été réalisé dans ce cadre.

Ce travail a pour objectif d'aider à mettre en œuvre à l'échelle locale la stratégie globale de prévention du risque d'inondation élaborée dans le cadre du plan Loire Grandeur Nature. En particulier, Nicolas Doussin a participé à la mise en place de la démarche pilote de planification concertée menée dans le val de Bréhémont en 2007.



Planning Kit Loire

Développement d'un ***logiciel démonstratif de concertation et de comparaison de scénarios d'aménagement hydrauliques*** *fluviaux par l'institut Delft Hydraulics.*

Versions Fr/An – Novembre 2008

En application des préconisations du rapport « *Point de vue extérieur sur la stratégie de prévention des inondations en Loire moyenne* » diffusé par l'EP Loire auprès des collectivités de la Loire moyenne, l'Établissement à engagé l'acquisition et l'adaptation d'un logiciel démonstratif de concertation et de comparaison de scénarios d'aménagement hydrauliques fluviaux développé pour le Rhin aux Pays-Bas par l'institut Delft Hydraulics et le Ministère de l'Equipement Néerlandais.

Ce logiciel a été adapté et développé depuis le mois de février 2008 par l'institut Delft Hydraulics sur le site expérimental du val de Bréhémont, en lien avec la démarche de concertation engagée sur le val par l'EP Loire en 2007 et avec l'étude hydraulique réalisée sur ce même secteur par la société SOGREAH pour le compte de l'Etat.

Démarche pilote de concertation sur le val de Bréhémont

Pilotage de la démarche de concertation

Pilotage de la ***démarche expérimentale de concertation sur la gestion des risques d'inondation et le développement durable sur le val de Bréhémont*** *dans le cadre du volet « Démarche de planification concertée » du projet Freude am Fluss.*

Le projet *Freude am Fluss* comporte dans son programme la mise au point et l'expérimentation de principes et d'outils méthodologiques visant à favoriser la participation des acteurs locaux et de la population dans l'élaboration des projets de gestion du risque d'inondations.

La démarche de planification concertée pour la gestion du risque d'inondation dans le Val de Bréhémont s'inscrit dans ce programme. Animée par l'Établissement Public Loire, avec l'appui d'Asconit Consultants, elle doit permettre de trouver un consensus et de mobiliser l'ensemble des parties prenantes pour la mise en œuvre de projets permettant de réduire le risque d'inondation, tout en favorisant un développement durable de la plaine alluviale.

Plus de 10 réunions plénières et ateliers de réflexion ont été organisés sur le val entre mars et novembre 2007. Un espace dédié à cette démarche destiné à favoriser la diffusion et les échanges d'informations avec les participants a également été crée sur le site internet du projet *Freude am Fluss*.

A l'issue de cette période de travail en commun et de discussion fructueuses, les partenaires de la démarche ont proposé d'organiser une réunion publique afin d'associer la population du val dans la réflexion en cours. Cette réunion s'est tenue le 10 décembre 2007 à Lignières-de-Touraine.

Il peut être noté que **cette démarche pilote sert dorénavant de référence pour la mise en œuvre des études de vals à conduire en Loire moyenne dans le cadre du Plan Loire 2007 – 2013** (cf. la réunion de lancement par l'Etat de l'étude des vals de l'orléanais du 20 juin 2008 à Sigloy, Loiret).

Réalisation concertée d'un document stratégique et d'une plaquette de présentation

*Réalisation et diffusion des documents « **Stratégie et plan d'action opérationnel** pour le développement durable et la gestion du risque d'inondation des communes riveraines des vals de Loire et du Vieux-Cher » et « Développement durable et gestion du risque d'inondation des communes riveraines des vals de Loire et du Vieux-Cher »*

Version Fr – Décembre 2007

Dans le cadre de l'aboutissement de la première phase de la démarche de concertation pour la gestion du risque d'inondation dans le val de Bréhémont, l'Établissement a demandé a Asconit consultants d'élaborer en concertation avec les acteurs de la démarche un document cadre « *Stratégie et plan d'action opérationnel pour le développement durable et la gestion du risque d'inondation des communes riveraines des vals de Loire et du Vieux-Cher* ».

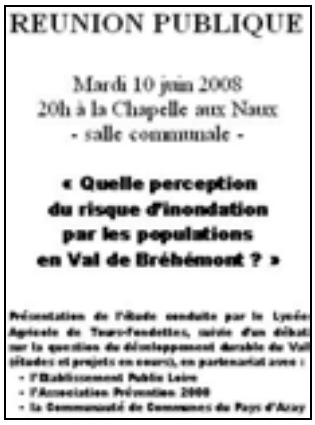
Une plaquette de présentation et de synthèse grand public intitulée « *Développement durable et gestion du risque d'inondation des communes riveraines des vals de Loire et du Vieux-Cher* » a également été réalisée dans ce cadre.

Ces deux documents ont été largement diffusés au cours de la démarche et serviront de support à la reprise de la concertation avec les nouveaux élus et équipes municipales au quatrième trimestre 2008.

Réunion publique à Lignières-de-Touraine : Démarche de concertation sur le val de Bréhémont

*Organisation d'une **réunion publique à Lignières-de-Touraine** le 10 décembre 2007, pour présenter le travail réalisé dans le cadre de la démarche de concertation sur le val de Bréhémont.*

A l'issue de la période de travail en commun mené entre mars et novembre 2007 dans le cadre de la démarche de concertation pour la gestion du risque d'inondation dans le val de Bréhémont, les partenaires de la démarche ont proposé d'organiser une réunion publique afin d'associer la population du val dans la réflexion en cours. Cette réunion, qui s'est tenue le 10 décembre 2007 à Lignières-de-Touraine dans une salle comble, a été l'occasion de présenter aux habitants du val et de ses environs un bilan du travail réalisé et de débattre ensemble des perspectives ouvertes par la démarche.


REUNION PUBLIQUE

Mardi 10 juin 2008
20h à la Chapelle aux Naux
- salle communale -

« Quelle perception du risque d'inondation par les populations en Val de Bréhémont ? »

Présentation de l'étude conduite par le Lycée Agricole de Tours-Fondettes, suivie d'un débat sur la question du développement durable du Val (études et projets en cours), en partenariat avec :
- l'Etablissement Public Loire
- l'Association Prévention 2000
- la Communauté de Communes du Pays d'Azay

Réunion publique de la Chapelle-aux-Naux : Démarche de concertation sur le val de Bréhémont

*Participation à **la réunion publique du 10 juin 2008 à la Chapelle-aux-Naux « Quelle perception du risque d'inondation par les populations en Val de Bréhémont »**, co-organisée avec le lycée agricole de Fondettes.*

Mardi 10 juin 2008, s'est tenu une réunion publique sur la question du risque d'inondation en Val de Bréhémont : « *Quelle perception du risque par les populations locales et quel développement durable pour le Val ?* ». Cette rencontre s'inscrit dans le cadre de la démarche de concertation pour la gestion du risque d'inondation dans le val de Bréhémont qui a donné lieu à une première réunion publique en décembre 2007 à Lignières de Touraine.

Il s'agissait par ce nouveau rendez-vous de poursuivre et d'approfondir l'échange avec la population du Val. La spécificité de cette rencontre réside dans le fait que la soirée a été animée par des élèves du Lycée Agricole Public de Tours-Fondettes. Ceux-ci ont ainsi restitué le travail d'une année d'étude qui les a amenés à conduire de nombreux entretiens avec les acteurs du territoire et à mener une enquête auprès des populations des communes du Val autour de la thématique du risque d'inondation.

Événements

Le projet *Freude am Fluss* a programmé pendant son déroulement un cycle de conférences sur la gestion du risque d'inondation et l'amélioration des conditions de vie au bord des fleuves. Ces événements ont été organisés dans chacun des pays partenaires du projet. Le but de ces manifestations est notamment de favoriser un partage d'expériences et de pratiques entre les pouvoirs publics et les collectivités néerlandaises, allemandes et françaises riveraines de grands fleuves. Destinées aux élus et au grand public, elles ont eu pour objectif de répondre aux nombreuses questions qui se posent aux différents acteurs, par la présentation d'exemples et de projets concrets sélectionnés le long du Rhin, de la Loire et aussi d'autres fleuves européens.

Colloque de Nimègue (Pays-Bas)

Organisation de la participation d'une délégation ligérienne au ***colloque Freude am Fluss de Nimègue*** *les 25-26 mai 2005 aux Pays-Bas.*

La ville de Nimègue au Pays-Bas, a accueilli le premier colloque du projet *Freude am Fluss* à l'occasion du *3ème Symposium international de défense contre les crues*, organisé par le Ministère des transports, de l'équipement et de la gestion des eaux.

Cette manifestation, organisée par l'université de Nimègue, pilote du projet *Freude am Fluss* et qui a réuni de nombreux élus et représentants de collectivités Allemandes, Françaises et Néerlandaises, a permis de présenter l'esprit et le contenu du projet *Freude am Fluss* aux invités et de partager des expériences et des innovations qui permettent le développement et la mise en œuvre du concept du projet.

Il s'agissait notamment de répondre aux questions suivantes :

- Comment accroître la conscience du public, les responsabilités et améliorer la communication entre les autorités et la communauté ?
- Que peuvent faire les autorités locales pour mettre en œuvre le concept *Freude am Fluss* au niveau local ?
- Que pourraient faire les autorités nationales et régionales pour aider les autorités locales à mettre en œuvre le concept *Freude am Fluss* ?

Séminaire sur la réduction de vulnérabilité des réseaux

Organisation d'un ***séminaire de restitution et de réflexion sur la réduction de vulnérabilité des réseaux*** *liée aux inondations le 9 juin 2005 à Orléans.*

Le séminaire « *Enjeux et perspectives de réduction de la vulnérabilité des réseaux aux inondations en Loire moyenne* » a été organisé dans le cadre de l'Étude préalable à la réduction de la vulnérabilité des réseaux liée aux inondations en Loire moyenne pilotée par l'Établissement Public Loire.

Ce séminaire d'une journée a conclut les deux premières phases de l'étude intitulées : « Recueil méthodique des informations concernant les réseaux exposés au risque d'inondation » et « Restitution analytique organisée du fonctionnement des réseaux et des acteurs ».

Les deux principaux objectifs de cette réunion étaient de restituer les résultats de l'« état des lieux » produit par l'étude et d'amorcer l'élaboration d'orientations et de préconisations pour réduire la vulnérabilité des réseaux liée aux inondations sur le territoire.

Colloque « Risques et Loisirs au bord des grands fleuves d'Europe »

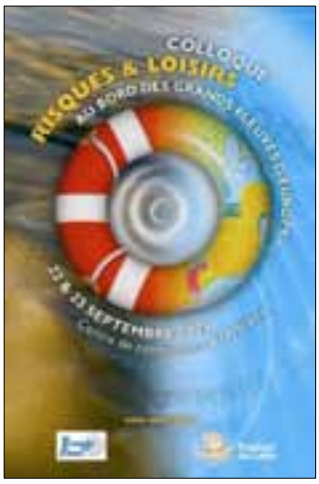
Organisation d'un colloque européen les 22 et 23 septembre 2005 à Orléans dans le cadre de la seconde édition du Festival de Loire.

Le colloque "*Risques et loisirs au bord des grands fleuves d'Europe*", organisé par l'Établissement Public Loire, en partenariat avec la ville d'Orléans, s'est déroulé les 22 et 23 septembre 2005 au Centre de Conférences d'Orléans, à l'occasion du 2ème Festival de Loire.

Durant les deux journées de la conférence, différents sujets ont été abordés au travers des questions suivantes :

- Existe-t-il une approche commune en Europe de l'aménagement et du développement des territoires le long des grands fleuves ?
- Cette approche est-elle compatible avec les risques d'inondations qu'ils peuvent représenter ?
- Quels sont les rôles et attentes respectifs des pouvoirs publics et des acteurs de terrain ?

Les échanges se sont déroulés autour de représentants de municipalités du Rhin (Allemagne et Pays-Bas), de la ville de Cracovie jumelée avec Orléans et d'organismes européens participant à des projets sur divers fleuves, donnant une véritable dimension européenne à cet évènement.



Outre l'intérêt des sujets abordés et des échanges d'idées et d'expériences, cette manifestation a connu un grand succès avec plus de 300 inscriptions enregistrées sur les deux jours et une cinquantaine de participants étrangers.

Versions Fr/An – Septembre 2005

Un recueil des contributions de chacun des intervenants à ces deux journées a été réalisé en français et en anglais, et distribué aux participants. Les actes de la conférence ont ensuite été publiés en versions française et anglaise dans un numéro de la revue de l'association des études ligériennes paru au printemps 2006.

Versions Fr/An – Mai 2006

Colloque de Karlsruhe (Allemagne)

Organisation de la participation d'une délégation ligérienne au ***colloque Freude am Fluss de Karlsruhe*** *les 19-20 juin 2006 en Allemagne.*

Ce colloque a été organisé par l'ILN (*Institut für Landschaftsökologie und Naturschutz* de Bühl en Allemagne) et la ville de Karlsruhe à l'occasion de l'anniversaire de la cité. Il s'est déroulé dans les locaux de la Chambre de Commerce et d'Industrie, autour des thèmes de la protection contre les crues et des loisirs au bord des fleuves européens et a rassemblé de nombreux élus et représentants des collectivités Françaises, Néerlandaises et Allemandes riveraines de la Loire, du Rhin et de la Meuse. Des visites de sites caractéristiques le long du Rhin ont illustré le fait que la prévention des inondations peut être compatible avec le développement des municipalités.

Cette troisième conférence a été l'occasion de finaliser la sélection des communes devant être accompagnées dans le cadre du projet afin de faire évoluer leurs plans de développement selon les grandes lignes défendues par le projet *Freude am Fluss*. Les municipalités suivantes ont ainsi été sélectionnées :

- West Maas en Waal et Tiel aux Pays-Bas,
- Fourchambault et Sermoise-sur-Loire (agglomération de Nevers) en France,
- Neuenburg am Rhein en Allemagne.

Colloque « Hier la crue de 1856… Aujourd'hui et demain, comment se préparer à un événement de cette ampleur ? »

Participation à l'organisation du colloque organisé par l'ADN et la ville de Nevers (23-24 novembre 2006).

Ce colloque de deux jours consacré à la commémoration de la crue historique de 1856 et à la gestion des inondations s'est tenu à Nevers les 22-23 novembre 2006 dans le cadre du projet *Freude am Fluss*.

Il a été organisé par la Communauté d'Agglomération de Nevers en partenariat avec l'Établissement Public Loire, la ville de Nevers et avec la collaboration du CEPRI et de l'association des Etudes Ligériennes. Il a reçu le soutien financier de l'Union Européenne, de l'EP Loire et de l'Etat.

Cette manifestation qui a rassemblé de nombreux élus, techniciens, acteurs associatifs, universitaires et des représentants étrangers, a obtenu un vif succès. Durant ces deux journées, les présentations et les discussions ont porté sur la connaissance de la crue de Loire de 1856, sur les enseignements à tirer de la crue de décembre 2003, mais aussi sur les retours d'expérience récents des fortes crues en Europe et dans le monde. Ces journées ont aussi permis de présenter les nombreuses initiatives qui sont aujourd'hui entreprises par les collectivités ligériennes pour faire face à de tels évènements.

Conférence « Vivre en zone inondable »

*Participation à l'organisation de la conférence « **Vivre en zone inondable** » en partenariat avec l'agglomération et la ville d'Orléans dans le cadre de la troisième édition du Festival de Loire (21 septembre 2007).*

L'Établissement a reçu l'ensemble des partenaires du projet *Freude am Fluss* à Orléans à l'occasion de la troisième édition du Festival de Loire, les 20 et 21 septembre 2007.

Durant cette rencontre, qui avait pour but de faire le point sur l'avancement du projet, une visite de terrain présentant les projets de l'AgglO (Projet d'intérêt général - PIG - d'adaptation des logements à l'inondation, parc de Loire, reconstruction du canal d'Orléans) et une conférence sur le thème « *Vivre en zone inondable* » ont été organisées en partenariat avec les services de l'agglomération et de la ville d'Orléans.

Présentation du projet *Freude am Fluss* au salon PREVIRISQ de Tours

Le projet Freude am Fluss, ses résultats et ses produits ont été présentés et diffusés les 9, 10 et 11 octobre 2008 à Tours, dans le cadre de la 2ème édition du salon PREVIRISQ.

Le salon professionnel PREVIRISQ s'est tenu les 9, 10 et 11 octobre 2008 au parc des expositions de Tours.

Ouvert au grand public, c'est une importante manifestation d'envergure nationale à laquelle ont été plus particulièrement conviés les services techniques et administrations de l'Etat, des collectivités et de leurs groupements en charge de ces questions, ainsi que les 10000 maires des communes françaises plus directement concernées par les inondations.

Le projet *Freude am Fluss* a été présenté sur le stand de l'Établissement Public Loire et sur un stand spécialement dédié au projet au sein de ce salon tenu par l'Université Radboud de Nimègue. A cette occasion, l'ensemble des résultats et des produits du projet ont pu être présentés et diffusés aux visiteurs. Le salon a notamment permis la sortie en exclusivité nationale du document « *Quinze expériences de réduction de la vulnérabilité de l'habitat aux risques naturels* » réalisé dans le cadre du projet.

Une conférence de présentation des résultats du projet *Freude am Fluss* a également été organisée dans le cadre de ce salon.

Conférence « Le projet européen *Freude am Fluss* et la gestion des inondations en Loire moyenne »

*Organisation d'une conférence finale consacrée à **la gestion du risque inondation en Loire moyenne et aux résultats obtenus par les partenaires français du projet Freude am Fluss** le 11 octobre 2008, dans le cadre de la 2ème édition du salon PREVIRISQ à Tours.*

Au sein de ce salon, une conférence a été spécialement dédiée à la présentation des principales actions effectuées en Loire moyenne dans le cadre de *Freude am Fluss*, en vue de la clôture du projet Européen, en décembre 2008. La table ronde organisée dans ce cadre a permis d'évoquer les perspectives de gestion des inondations en Loire moyenne.

Cette conférence d'une demi-journée a été organisée par l'Établissement Public Loire en liaison avec l'Agglomération de Nevers et l'Université de Tours. Les actes de cette conférence sont disponibles sur le site internet du projet *Freude am Fluss*.

Conférence de clôture du projet *Freude am Fluss*

Organisation de la participation d'une délégation ligérienne à la conférence de clôture du projet européen les 22, 23 et 24 octobre à Nimègue (Pays-Bas).

Cette conférence internationale intitulée « *Plus d'espace pour le fleuve, plus d'espace pour la participation citoyenne : enjeux et perspectives de la gestion et la planification* » a été organisée par l'Université Radboud de Nimègue, pilote du projet, aux Pays-Bas.

Cette conférence qui c'est tenue les 22, 23 et 24 octobre 2008 au centre des congrès de Nimègue, a été l'occasion de présenter à l'ensemble des acteurs européens concernés par la gestion des risques d'inondation le long des fleuves (chercheurs, gestionnaires, collectivités) les résultats et les avancées obtenus par les partenaires dans le cadre du projet *Freude am Fluss*. Durant et événement, 16 ateliers thématiques ont présentés les avancées et les innovations techniques, environnementales, sociales, institutionnelles, économiques et politiques pour l'amélioration de la gestion des fleuves et des zones d'inondation.

Les actes de cette conférence sont disponibles sur le site internet du projet *Freude am Fluss*.

Soutien des actions et échanges avec les partenaires du projet

Visites d'échanges européennes

*Participation aux **visites d'échanges** « Intervisions » organisées en Allemagne et aux Pays-Bas par les partenaires du projet : Loire moyenne (septembre 2004), Beuningen (mai 2005), Rhin amont (avril 2006) et Rhin aval et Meuse (mai 2007), Suisse (mai 2008).*

Les "Intervisions" ont été l'occasion de réunir les différents acteurs français, néerlandais et allemands du projet afin d'apporter un point de vue extérieur sur les stratégies de réduction du risque d'inondation à l'œuvre au sein de chacun des trois pays partenaires. Six Intervisions ont été organisées durant le projet aux Pays-Bas, en France, en Allemagne et en Suisse.

Réunions des partenaires

*Organisation des **réunions des partenaires** Freude am Fluss et visites de sites en France (Orléans 2003, 2004, 2005, 2007, Nevers 2006, Paris 2008) et participation aux réunions des partenaires à l'étranger.*

Tout au long du projet *Freude am Fluss*, l'Établissement Public Loire a organisé l'ensemble des réunions des partenaires du projet et des visites de sites qui se sont tenue en France. L'EP Loire a également participé aux réunions de travail régulièrement organisées par les autres partenaires en Allemagne et aux Pays-Bas.

Soutien aux actions menées par les partenaires français

*Soutien et suivi des actions de **l'Agglomération de Nevers** et de **l'Agence de l'Eau Loire-Bretagne** menées dans le cadre du projet Freude am Fluss.*

A l'origine unique partenaire français du projet *Freude am Fluss*, l'Établissement Public Loire a encouragé des organismes français à ce joindre au projet. L'EP Loire a ensuite soutenu et suivi les actions des nouveaux partenaires français (Agence de l'eau Loire-Bretagne, Agglomération de Nevers et Université de Tours).

Sites internet

www.freudeamfluss.fr

*Conception, mise en place du **site internet multilingue Freude am Fluss** et administration de sa partie française.*

Ce site présente le projet *Freude am Fluss* dans son ensemble et les nombreuses actions menées par les partenaires. Il constitue un lieu d'échange et de diffusion des résultats obtenus dans le cadre du projet.

www.freudeamflussfilm.eu

*Co-pilotage de la réalisation d'un **site internet et d'un DVD interactif audiovisuel multilingue** (français, anglais, allemand, néerlandais)*

Ce site et DVD présentent un panorama de différents sites remarquables et de projets pilotes sur le Rhin, la Meuse et la Loire, en Allemagne, en France et aux Pays-Bas, sous la forme de pages interactives et de clips vidéo.

www.freudeamfluss.fr/fre/DPC

*Mise en place et gestion d'un **espace dédié à l'expérimentation du val de Bréhémont**.*

Cet espace internet permet de faciliter la diffusion et les échanges d'informations pour les participants à la démarche de concertation engagée sur le val.

www.jointplanning.eu

*Participation à l'élaboration d'un site multilingue dédié au volet « **Démarche de planification concertée** » du projet.*

Ce site spécialisé développe de façon illustrée les principes de planification concertée (*Joint Planning Approach*) élaborés dans le cadre du projet.

La Loire à Amboise

IV – Enseignements et perspectives

Les échanges et les actions menées depuis juillet 2003 avec les partenaires du projet européen Interreg 3B « *Freude am Fluss* – mieux vivre au bord du fleuve » ont constitué des éléments déterminants dans la mise en œuvre de la troisième phase du plan Loire grandeur nature pour la période 2007-2013.

Les visites en Allemagne et aux Pays-Bas, les conférences permettant les échanges entre collectivités des trois pays, les missions d'expertise sur le territoire de la Loire moyenne ont apporté des points de vue extérieurs et des expériences instructives sur les politiques actuelles de gestion des inondations. Ces éléments ont contribué à nourrir la réflexion sur le plan Loire 2007-2013 et à préparer le futur plan de gestion prévu par la directive européenne du 23 octobre 2007.

Un contrat de projets interrégional Loire (CPIER 2007-2013) a été signé par l'Etat, l'Agence de l'eau Loire-Bretagne et l'Établissement Public Loire le 2 juillet 2007. A ce contrat est annexé un document cadre stratégique interrégional sur les suites du plan Loire grandeur nature pour les années 2007-2013 qui a été soumis à une large concertation réalisée en application des principes du projet *Freude am Fluss*. Sur le volet de la gestion des risques d'inondations à l'échelle du bassin de la Loire, ce document fait explicitement référence au projet *Freude am Fluss* et l'Établissement Public Loire assure notamment le pilotage de la plate forme « *Prévention des inondations* » sur l'ensemble du bassin de la Loire.

L'Établissement a dans ce cadre pour mission la préparation d'un plan de gestion du risque d'inondation en Loire moyenne, en application de la directive européenne inondation adoptée de 23 octobre 2007. Celui-ci s'inspirera notamment des recommandations élaborées par l'institut Néerlandais WL Delft Hydraulics dans le cadre du projet *Freude am Fluss* et de la *Joint Planning Approach* (Démarche de planification concerté) développées par les partenaires du projet et expérimentée sur la Loire dans le val de Bréhémont.

Le projet *Freude am Fluss* a mené une réflexion sur le développement de méthodes de concertation permettant de mettre les acteurs locaux au cœur des processus d'élaboration de projets de prévention du risque d'inondation sur leur territoire. Les travaux de recherche sur le portage local d'une politique globale de gestion du risque d'inondation et l'adaptation des méthodes néerlandaises de concertation avec les acteurs locaux sur le val de Bréhémont constituent également une référence et sont aujourd'hui pris en compte dans le cadre de la mise en œuvre des grandes études de vals engagées dans le cadre du plan Loire 2007-2013.

Le val de Blois

Enfin, dans la lignée des développements méthodologiques réalisés au cours des phases précédentes du Plan Loire, l'Établissement Public Loire a produit des études destinées à promouvoir et inciter les collectivités à mettre en œuvre des politiques de réduction de la vulnérabilité aux inondations. Le projet *Freude am Fluss* a offert l'opportunité de sensibiliser les collectivités et acteurs du bassin de la Loire à cette problématique. L'étude préalable à la réduction de vulnérabilité des réseaux et le retour d'expérience sur les démarches nationales et européennes de réduction de vulnérabilité de l'habitat apportent un éclairage nouveau sur ces thématiques.

Le projet européen *Freude am Fluss* laisse ainsi un héritage riche et au cœur des préoccupations actuelles. Tous ces éléments constituent des avancées significatives et des apports importants fournis par le projet et ses partenaires, pour faire progresser la gestion des risques d'inondations sur le bassin de la Loire.

Le projet « *Freude am Fluss* – mieux vivre au bord du fleuve » initié en 2003 se terminera fin 2008. Il vise à contribuer à un meilleur aménagement et une meilleure gestion des vallées inondables en Allemagne, France et aux Pays-Bas. Ce projet ne se limite pas à étudier de nouvelles solutions. Il en met certaines en application, dans le cadre d'une collaboration étroite entre les pouvoirs publics et les riverains.

Centré sur le Rhin, la Loire et la Meuse, ce projet associe les trois pays partenaires au sein d'un consortium qui réunit les sciences sociales, naturelles et techniques, les experts scientifiques et les autorités politiques. Le pilotage du projet est assuré par le Centre pour la Gestion Durable des Ressources de l'Université Radboud de Nimègue, aux Pays-Bas.

Ce fascicule présente une synthèse des réalisations et des actions pilotées par l'Établissement Public Loire, partenaire français du projet, au cours de celui-ci. Le CD Rom qui l'accompagne met à disposition du lecteur souhaitant développer un sujet particulier, les nombreux documents de communications, publications ou rapports produits dans le cadre du projet *Freude am Fluss*.

Établissement Public Loire
3 av. Claude Guillemin – BP 6125
45061 Orléans cedex 2
Tel : 02 38 64 38 38
Fax : 02 38 64 35 35
E-mail : direction@eptb-loire.fr
Site internet : www.eptb-loire.fr