Stratégie de l'Etat en matière de risque Inondation

De l'échelle européenne à la mise en œuvre

à l'échelle locale

Patrick Ferreira

Dreal Centre–Val de Loire

Service Loire et Bassin Loire Bretagne

23 mars 2017

Liberté • Égalité • Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

Ministère de l'Environnement, de l'Énergie et de la Mer

Échelle européenne : La directive inondation

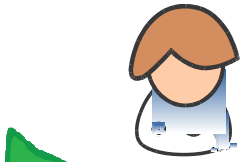
directive européenne 2007/60/CE - 23 octobre 2007

Cadre pour l'évaluation et la gestion des risques d'inondation au sein de l'UE

Inondations de Prague (2002)

Réduire les **conséquences négatives** des inondations sur

- La santé humaine
- L'environnement
- Le patrimoine culturel
- L'activité économique

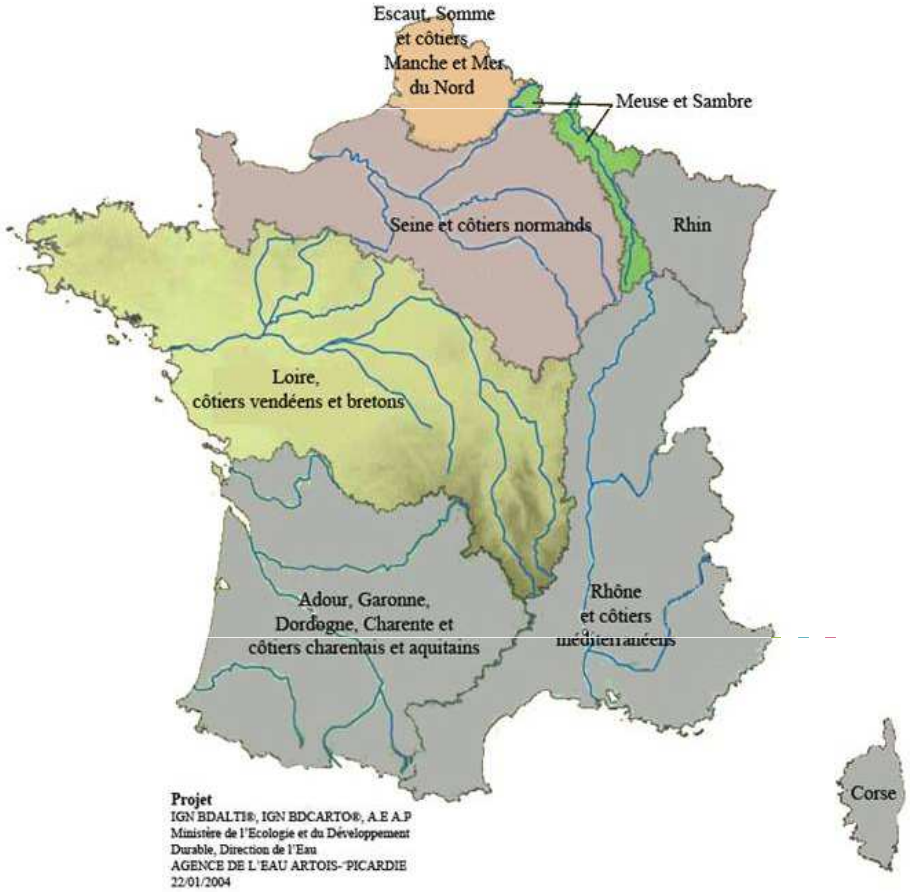


Cycle de révision tous les **6 ans**, en lien avec la directive cadre sur l'eau (DCE)

Transposition en droit français

• la **loi n° 2010-788 du 12 juillet 2010** portant engagement national pour l'environnement (loi LENE « Grenelle 2 ») : articles L 566-1 à 13 du Code de l'environnement

• le **décret n° 2011-277 du 2 mars 2011** relatif à l'évaluation et à la gestion des risques d'inondation complète les dispositions législatives : articles R 566-1 à 18 du Code de l'environnement



La stratégie nationale de gestion des risques d'inondation (2014)

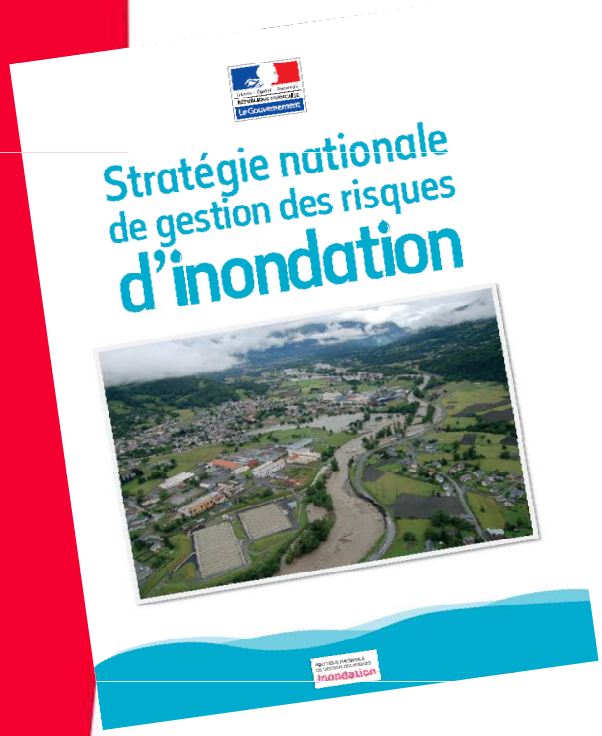
Objectifs

la **sécurité des populations**

le **coût des dommages**

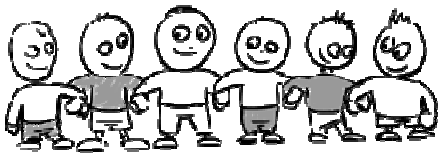
le délai de **retour à la normale**

La stratégie nationale de gestion des risques d'inondation



Principes directeurs

solidarité



subsidiarité

synergie

priorisation et

amélioration continue

La mise en œuvre de la directive inondation en 4 étapes

Travaux conduits à l'échelle du bassin hydrographique et coordonnés au niveau national

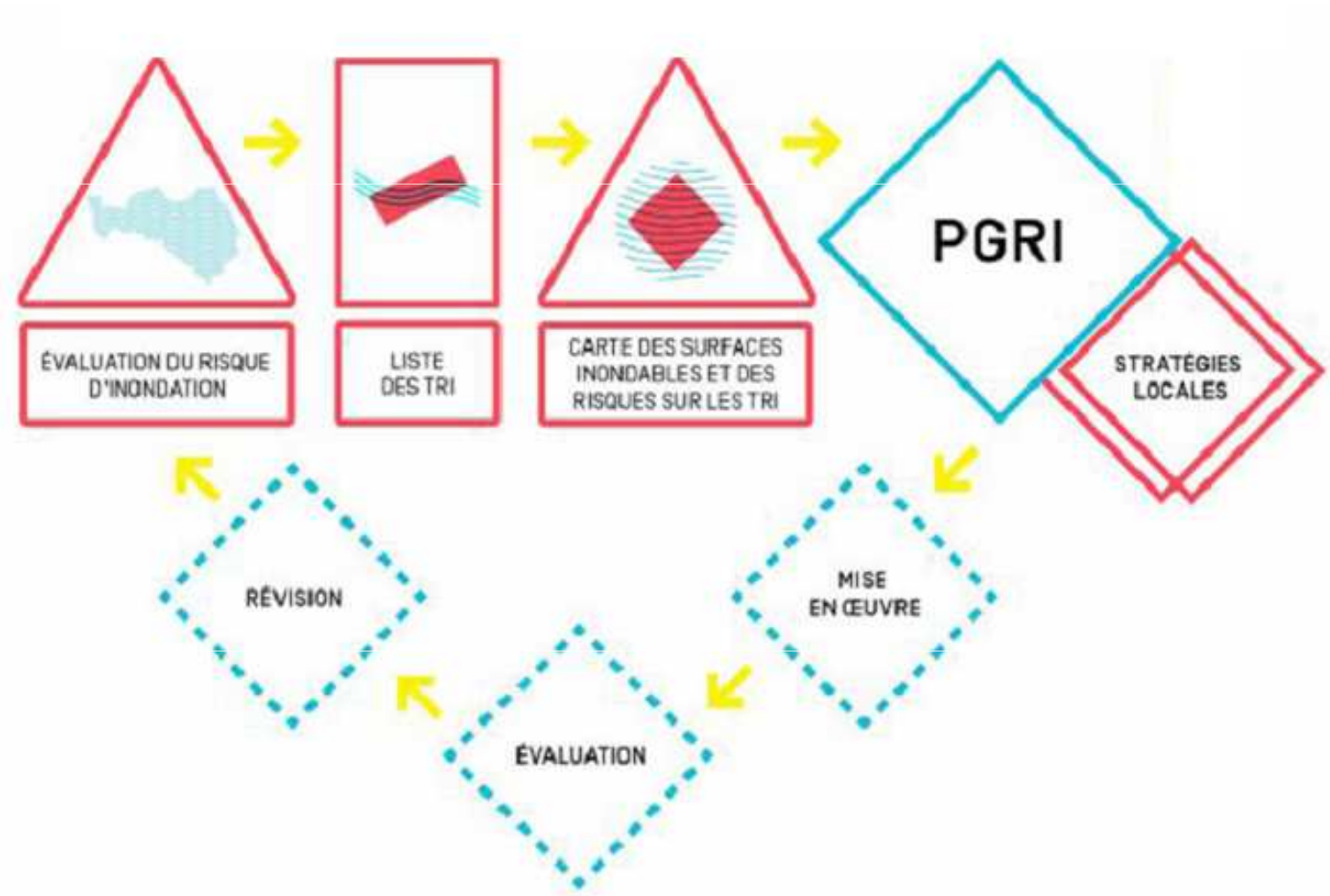
1 - Évaluation préliminaire des risques d'inondation (EPRI)

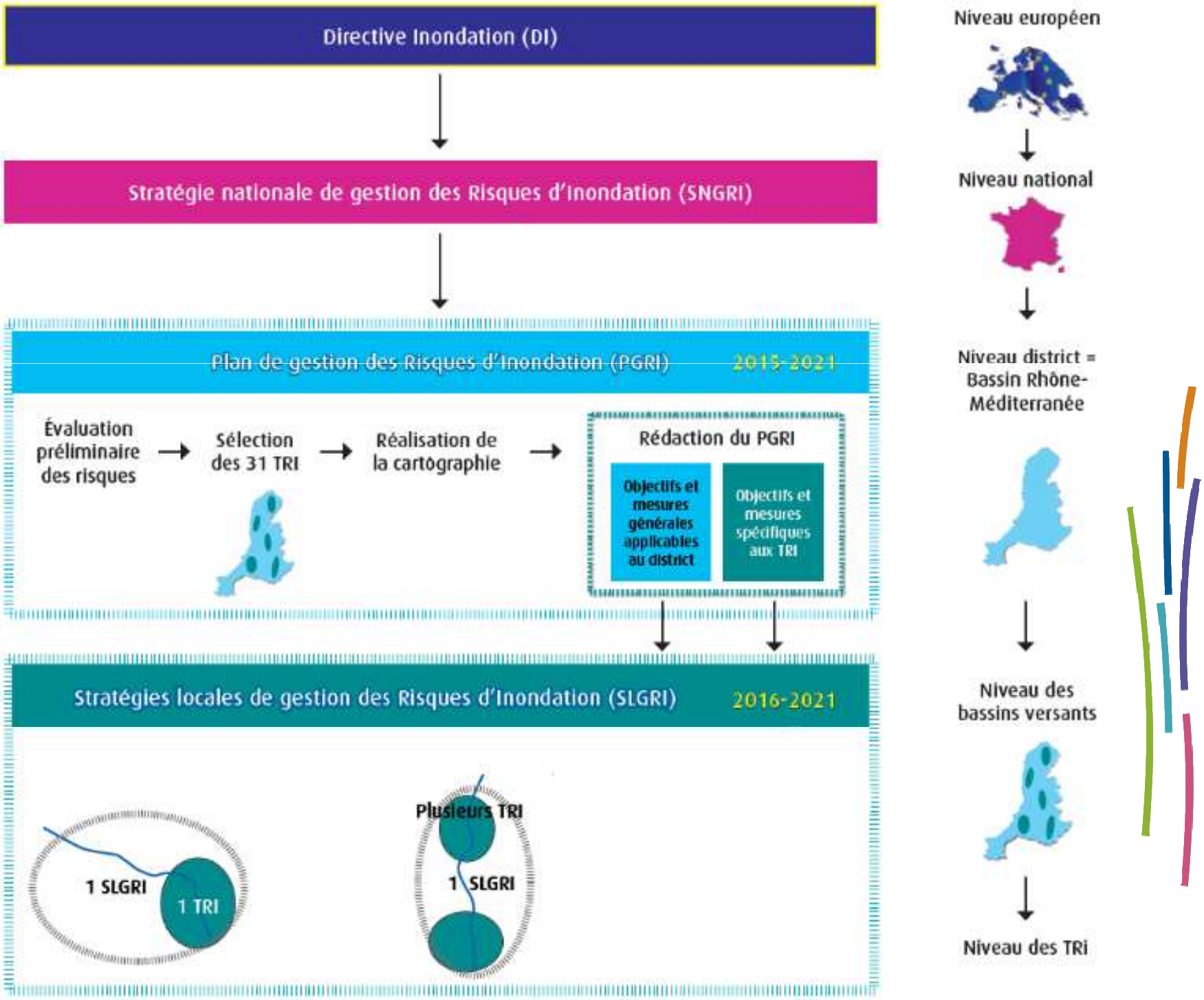
2 - Identification des territoires à risque important d'inondation (TRI)

3 - Cartographie des TRI

4 - Plans de gestion des risques d'inondation (PGRI) et Stratégie locale de gestion des risques d'inondation pour chaque TRI

La directive inondation en étapes




Directive Inondation (DI)
Stratégie nationale de gestion des Risques d'Inondation (SNGRI)
Plan de gestion des Risques d'Inondation (PGRI) 2015-2021
Évaluation préliminaire des risques
Sélection des 31 TRI
Réalisation de la cartographie
Rédaction du PGRI
Objectifs et mesures générales applicables au district
Objectifs et mesures spécifiques aux TRI
Stratégies locales de gestion des Risques d'Inondation (SLGRI) 2016-2021
1 SLGRI
1 TRI
Plusieurs TRI
1 SLGRI
Niveau européen
Niveau national
Niveau district = Bassin Rhône-Méditerranée
Niveau des bassins versants
Niveau des TRI

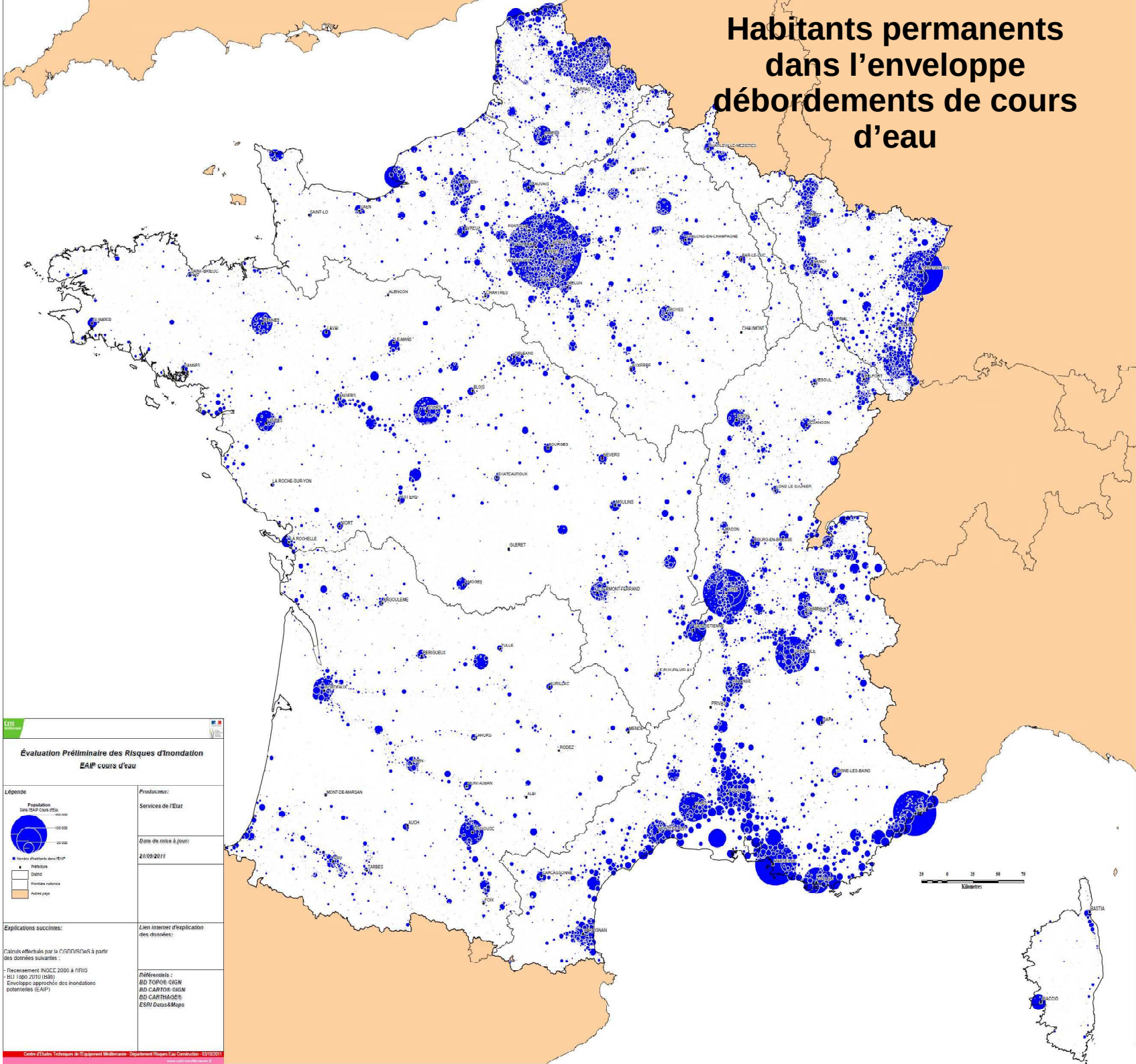
Évaluation préliminaire des risques d'inondation (EPRI)

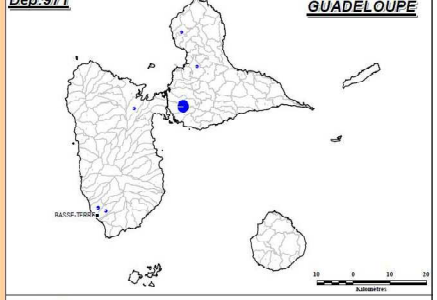
L'exposition du territoire aux risques d'inondation par débordement de cours d'eau

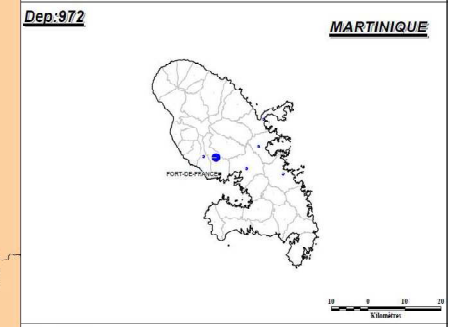
France 17,1 millions de résidents permanents (1 hab/4), environ **9 millions d'emplois** (1 emploi/3)

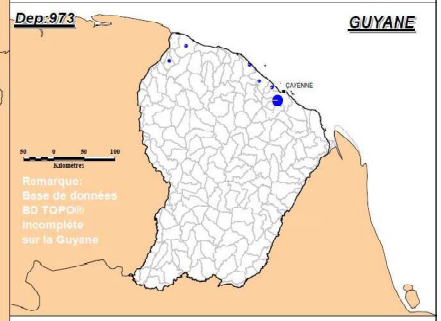
Inondations de Nemours (juin 2016)

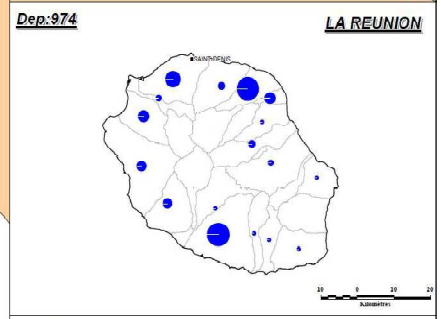
Habitants permanents dans l'enveloppe débordements de cours d'eau

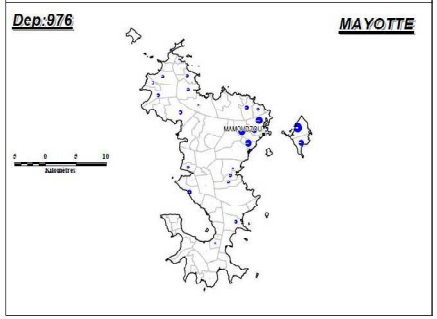












Évaluation Préliminaire des Risques d'Inondation
EAIP cours d'eau

Légende

Population
Dans l'EAIP Cours d'Eau

Nombre d'habitants dans l'EAIP

Préfecture
District
Frontières nationales
Autres pays

Producteur:
Services de l'Etat

Date de mise à jour:
21/09/2011

Explications succintes:

Calculs effectués par la CGDD/SCoS à partir des données suivantes :

- Recensement INSEE 2006 à l'IRIS
- BD Topo 2010 (bâti)
- Enveloppe approchée des inondations potentielles (EAIP)

Lien internet d'explication des données:

Différentiels :
BD TOPO® ©IGN
BD CARTO® ©IGN
BD CARTHAGE®
ESRI Datas&Maps

Centre d'Etudes Techniques de l'Equipement Méditerranée - Département Risques Eau Construction - 03/10/2011

Évaluation préliminaire des risques d'inondation (EPRI)

L'exposition du territoire aux risques de submersion marine

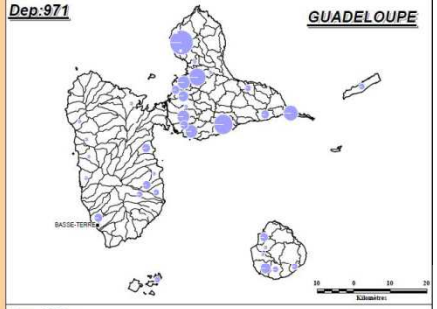
1,4 million de résidents permanents

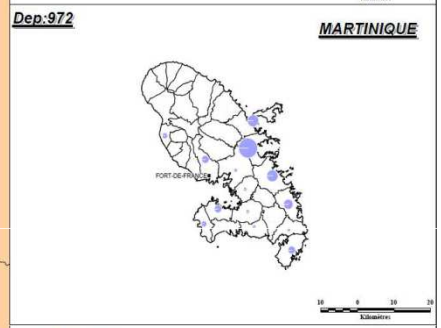
environ **850 000 emplois**

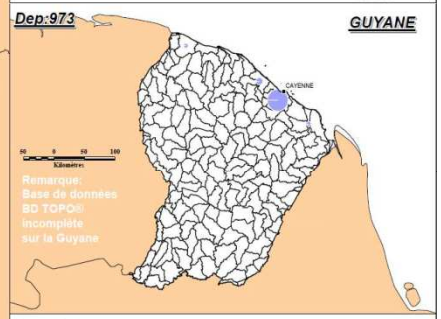
20% des habitations exposées sont de **plain-pied**

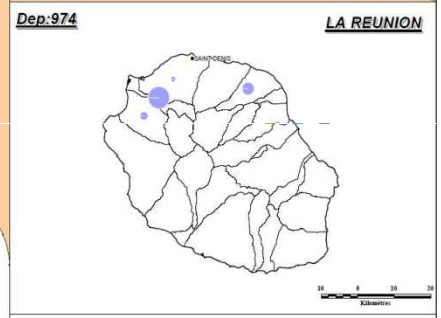
Tempête Xynthia (février 2010)

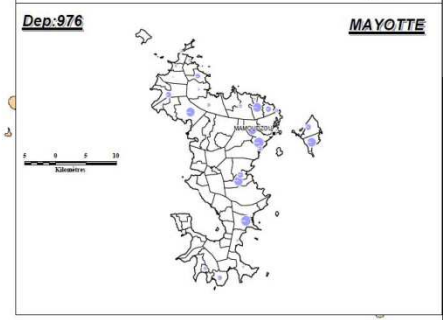
Habitants de plain-pied dans l'enveloppe submersion marine











Évaluation Préliminaire des Risques d'Inondation

EAIP submersion marine

Légende

Habitat de plain-pied
Dans l'EAIP Submersion marine
600 000
250 000
50 000
Surface en m2
Préfecture
District
Frontière nationale
Autres zaps

Producteur:

Services de l'Etat

Date de mise à jour:

21/09/2011

Explications succintes:

Calcul effectué par le SOeS à l'aide de la BD TOPO (BATI_INDIFFERENCIE). Les bâtiments de moins de 5 m de hauteur ont été considérés comme des habitations de plain-pied.

Les résultats sont calculés aux échelles suivantes
- Métropole : à la commune
- Guadeloupe ; à la zone hydrographique
- Martinique ; à la commune
- Guyane ; à la zone hydrographique
- Réunion ; à la zone hydrographique
- Mayotte ; au "village"

Lien internet d'explication des données:

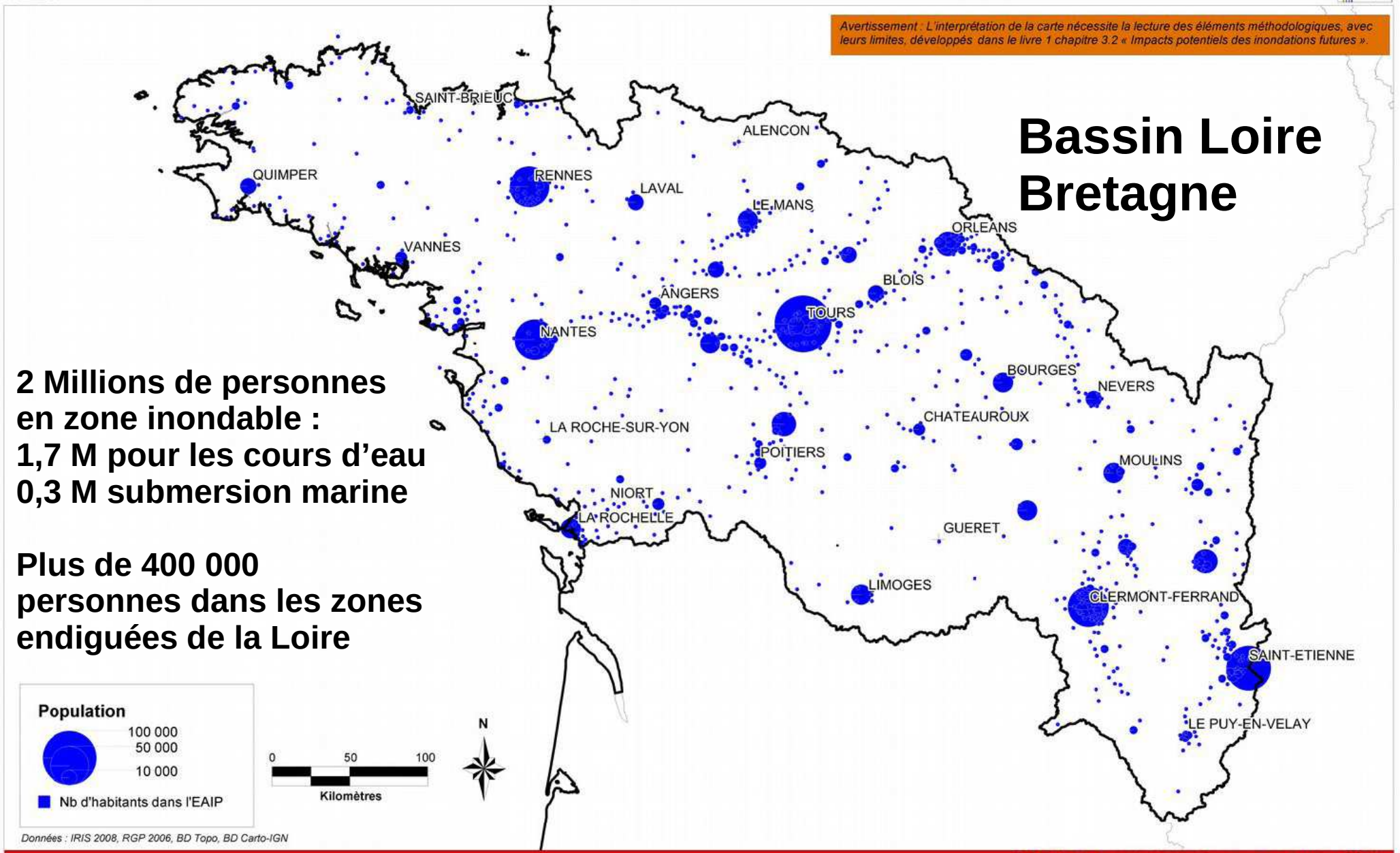
Référentiels :
BD TOPO®, IGN
BD CARTO® IGN
BD CARTHAGE®
ESRI Datas&Maps

Centre d'Etudes Techniques de l'Equipement Méditerranée - Département Risques Eau Construction - 03/10/2011

Evaluation Préliminaire des Risques d'Inondation
Débordements de cours d'eau - ruissellements

Nombre d'habitants dans l'Enveloppe Approchée des Inondations Potentielles

Avertissement : L'interprétation de la carte nécessite la lecture des éléments méthodologiques, avec leurs limites, développés dans le livre 1 chapitre 3.2 « Impacts potentiels des inondations futures ».



Bassin Loire Bretagne

2 Millions de personnes en zone inondable :
1,7 M pour les cours d'eau
0,3 M submersion marine

Plus de 400 000 personnes dans les zones endiguées de la Loire

Données : IRIS 2008, RGP 2006, BD Topo, BD Carto-IGN

Les plans de gestion des risques d'inondation (PGRI)

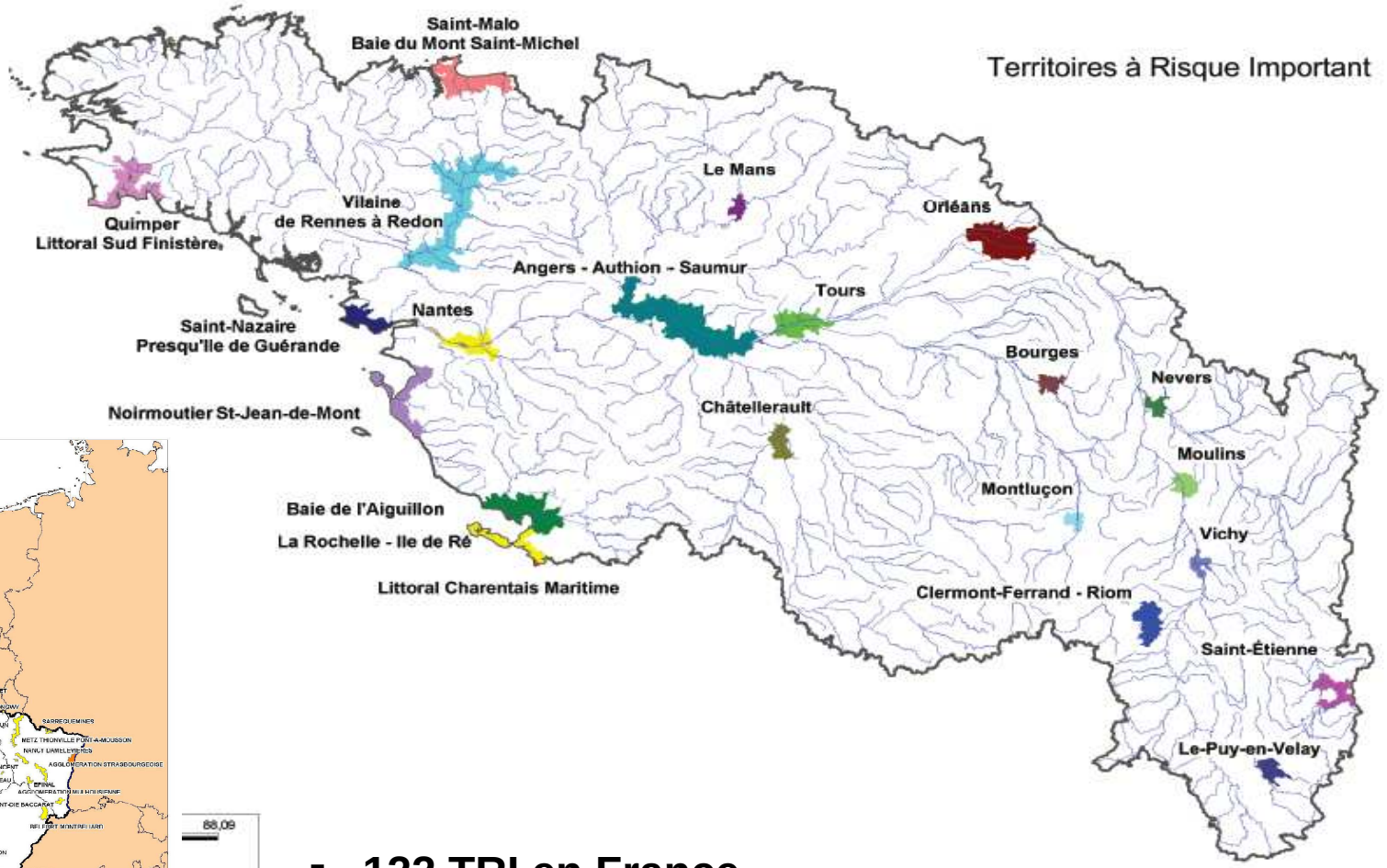
Premier document de gestion des risques d'inondation à l'échelle du district hydrographique

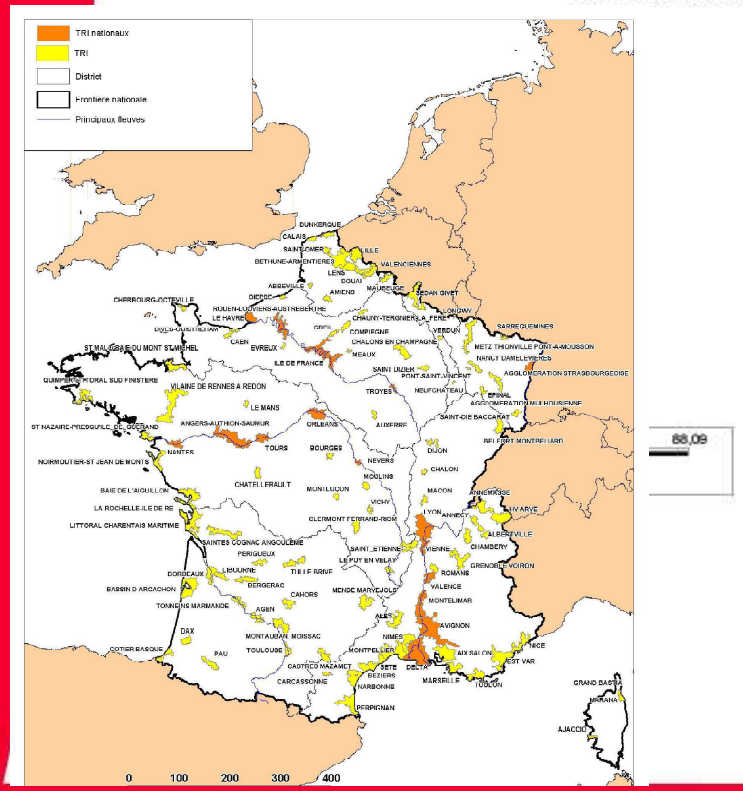
Fixe des **objectifs** de réduction des conséquences négatives des inondations et identifie des **dispositions** à mettre en œuvre pour atteindre ces objectifs

Les documents d'urbanisme (SCOT), les autorisations dans le domaine de l'eau et les PPRI **doivent être rendus compatibles** avec les PGRI

Approbation des PGRI « 1er cycle » le 22 décembre 2015

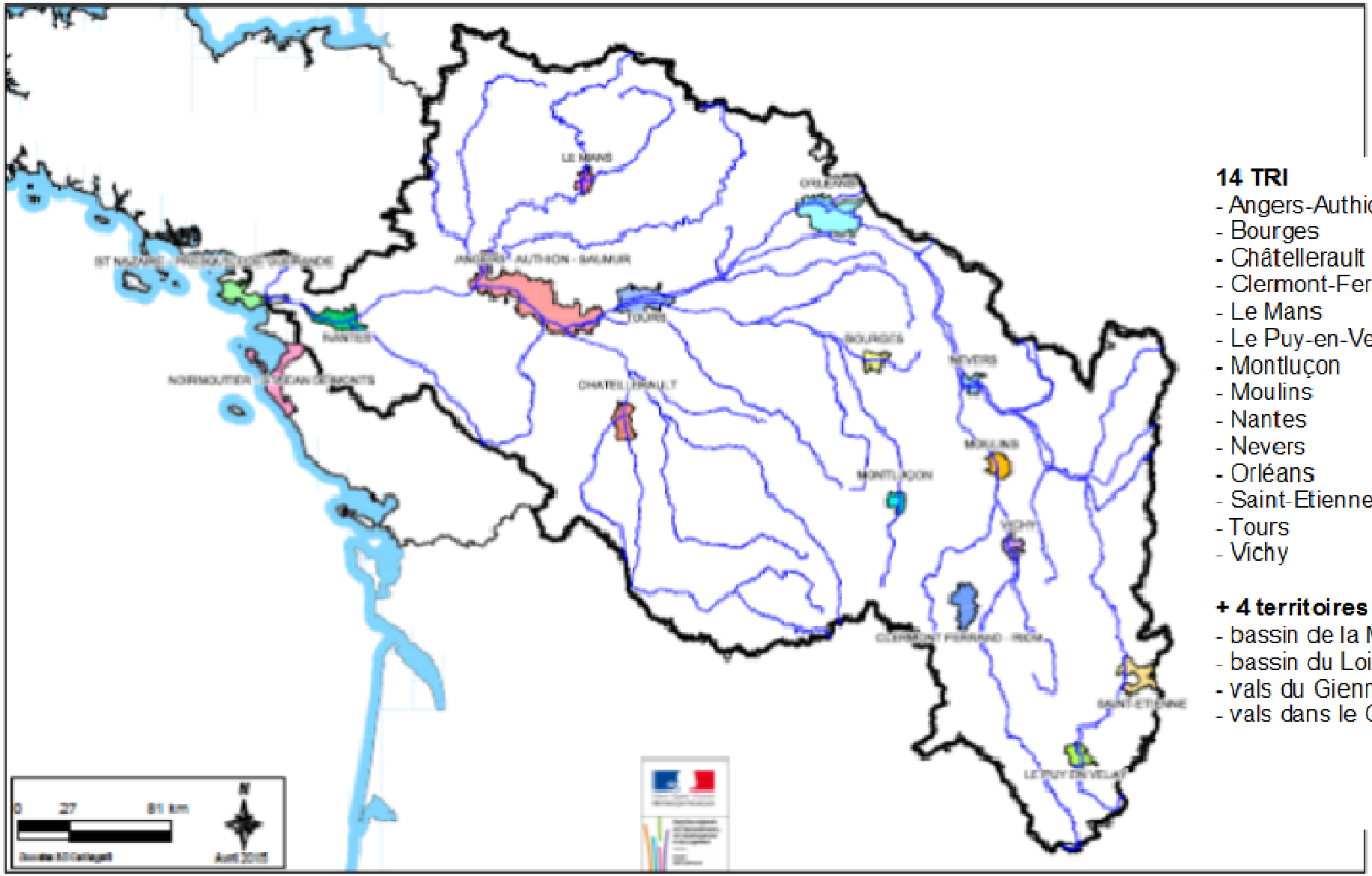
L'identification des territoires à risque important d'inondation (TRI)





- **122 TRI en France**
- **22 TRI en Loire-Bretagne** avec **14 TRI sur le bassin ligérien dont 5 d'importance nationale**
- 50 % de la population du bassin Loire Bretagne exposée au risque d'inondation dans ces TRI

TRI SUR LE BASSIN DE LA LOIRE



14 TRI
- Angers-Authion-Saumur
- Bourges
- Châtellerault
- Clermont-Ferrand-Riom
- Le Mans
- Le Puy-en-Velay
- Montluçon
- Moulins
- Nantes
- Nevers
- Orléans
- Saint-Etienne
- Tours
- Vichy

+ 4 territoires
- bassin de la Maine
- bassin du Loir
- vals du Giennois
- vals dans le Cher et la Nièvre

DREAL de Bassin Loire-Bretagne
5, avenue Buffon - CS 96407 - 45064 Orléans Cedex 2 - Tél. : 02 38 17 40 40 - Télécopie : 02 38 17 40 01
E-mail : dreal-centre@developpement-durable.gouv.fr - Site Internet : www.centre.developpement-durable.gouv.fr

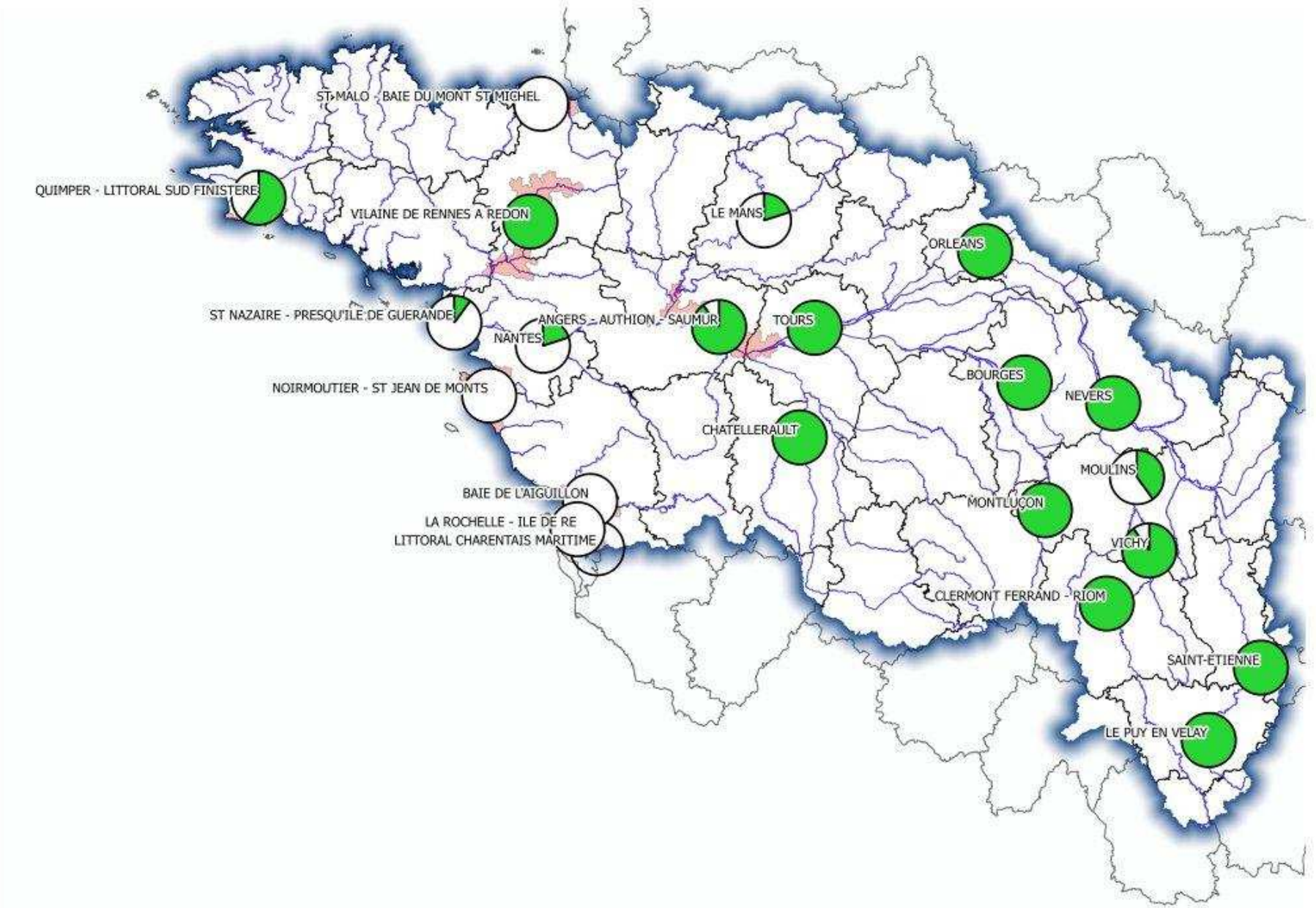
Les stratégies locales de gestion des risques d'inondation (SLGRI)

STRATEGIE LOCALE		
Diagnostic		
Objectif 1	Objectif 2	Objectif 3
Disposition 1.1	Disposition 2.1	Disposition 3.1
Disposition 1.2	Disposition 2.2	Disposition 3.2
	Disposition 2.3	Disposition 3.3

Mise en œuvre par des Programmes d'actions (type PAPI)

Actions concrètes avec MO, financement, calendrier

Avancement des SLGRI
Bassin Loire Bretagne



Une SLGRI c’est quoi ?

Les objectifs d’une SLGRI reprennent les 6 grands objectifs du PGRI :

- 1 **- Préserver les capacités d’écoulement des crues** ainsi que les zones d’expansion des crues ,
- 2 **- Planifier l’organisation et l'aménagement du territoire** en tenant compte du risque,
- 3 **- Réduire les dommages aux personnes et aux biens** implantés en zone inondable,
- 4 - **Intégrer les ouvrages de protection contre les inondations** dans une approche globale,
- 5 **- Améliorer la connaissance et la conscience du risque d’inondation** des personnes exposées,
- 6 **- Se préparer à la crise et favoriser le retour à la normale**.

Ces objectifs sont **déclinés en actions**, la SLGRI est portée par une ou des collectivités, elle permet de mobiliser des financements à travers **les PAPI ou/et les plans grands fleuves**

Le Papi outil de mise en œuvre opérationnel

Stratégie locale

SLGRI obligatoire si TRI volontaire hors TRI **et/ou** PAPI d'intention (demandé si pas de SLGRI)

Programme d'actions PAPI

Les axes d'un PAPI

1 - l'amélioration de la connaissance et de la conscience du risque

2 - la surveillance, la prévision des crues et inondations

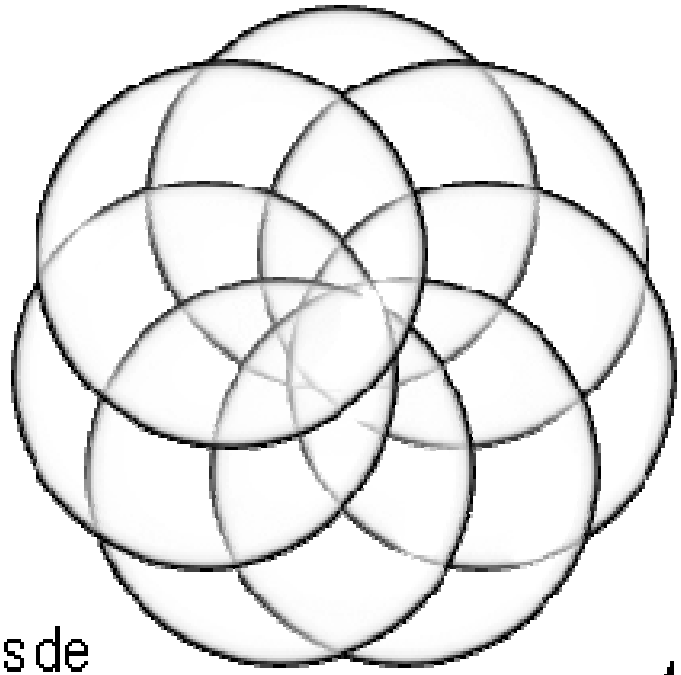
3 - l'alerte et la gestion de crise

4 - la prise en compte du risque inondation dans l'urbanisme

5 - les actions de réduction de la vulnérabilité des personnes et des biens

6 - le ralentissement des écoulements

7 - la gestion des ouvrages de protection hydrauliques



Le Plan Loire un outil la gestion du risque inondation

- La Loire, un fleuve endigué avec des ouvrages appartenant majoritairement à l'Etat
- PLGN mis en œuvre dès 1994 en alternative à une politique de multiplication des ouvrages
- Outil pour la mise en œuvre d'actions sur le bassin de la Loire dans les domaines :

  - des inondations

  - des milieux naturels aquatiques

  - de la recherche, développement de la connaissance

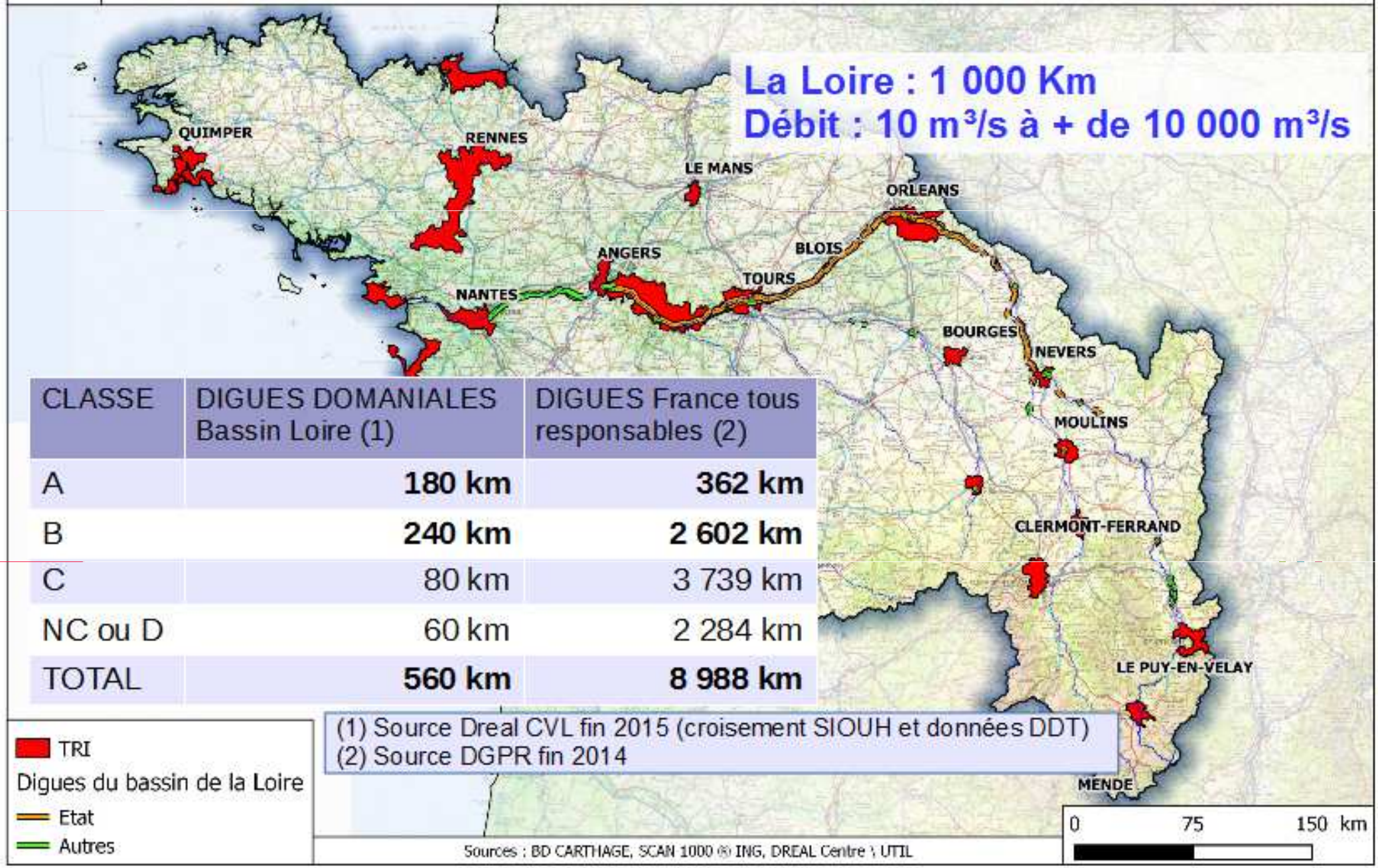
  - du patrimoine ligérien

- Contractualisation Etat (FPRNM, Agence de l'eau, budgétaire) / Régions. Intervention au cas par cas d'autres collectivités sur travaux digues (départements, Agglo, communauté de communes)

Quelques éléments financiers

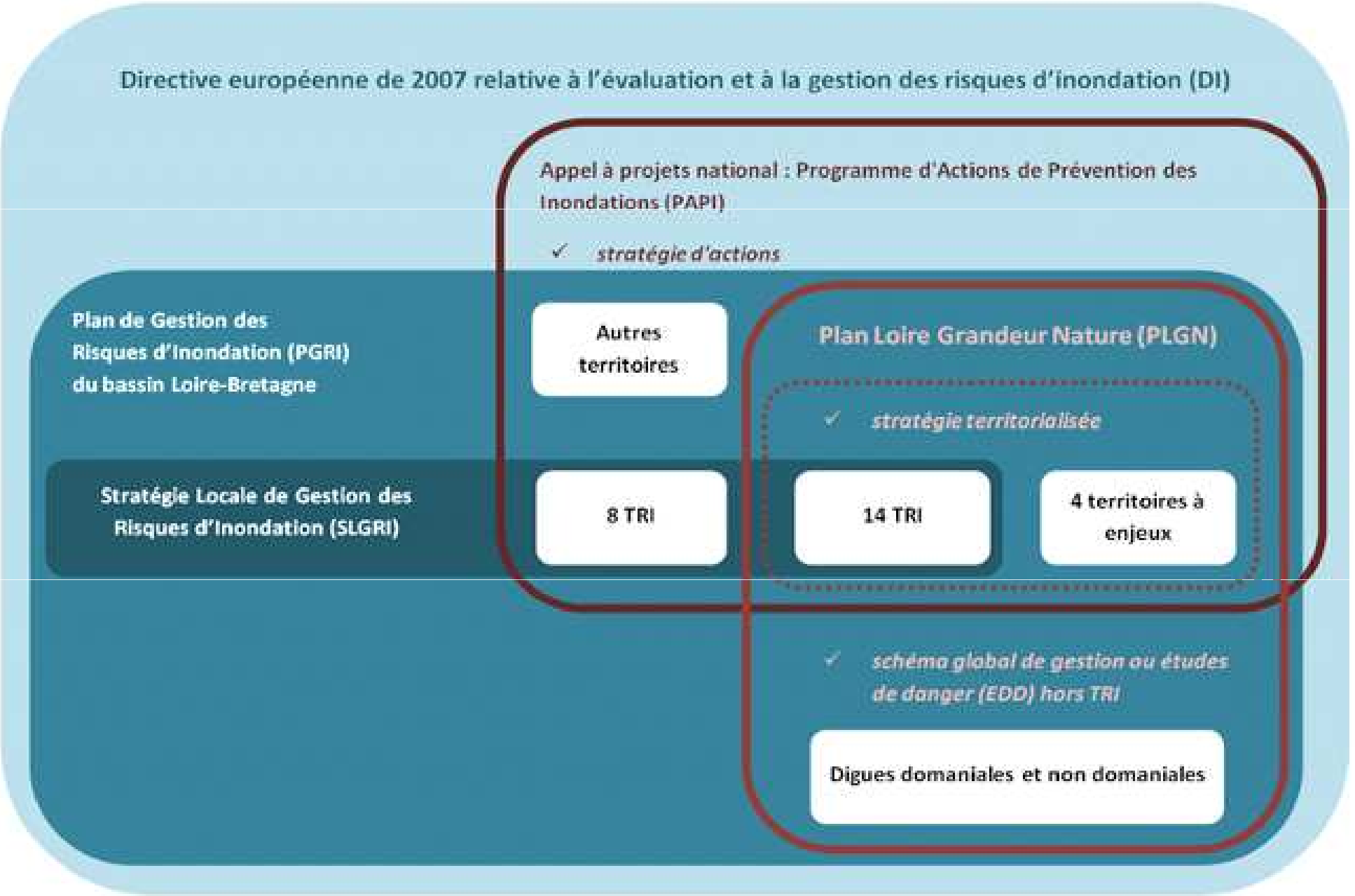
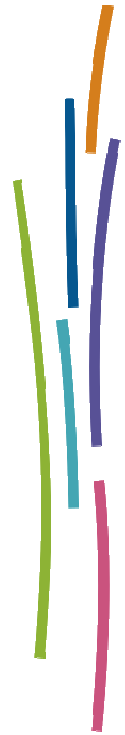
- Maquette financière PLGN 4 : 204 M€ sur 2015-2020
- Etat (FPRNM+Agence+ Budgétaire): 110 M€
- Régions : 62 M€ dont 48 sur région centre et Pays de Loire
- FEDER : 32 M€
- Postes les plus importants :
  - Travaux sur digues et restauration expansion crues : 70 M€
  - Elaboration et mise en œuvre SLGRI dans les 14 TRI ligériens : 44 M€

L'Etat responsable de digues



CLASSE	DIGUES DOMANIALES Bassin Loire (1)	DIGUES France tous responsables (2)
A	**180 km**	**362 km**
B	**240 km**	**2 602 km**
C	80 km	3 739 km
NC ou D	60 km	2 284 km
TOTAL	**560 km**	**8 988 km**

Articulation des outils de gestion du Risque Inondation sur le bassin de la Loire



QUESTIONS ?