

Actu'pcs

Dispositif d'appui à l'élaboration des Plans Communaux de Sauvegarde et des outils d'information préventive pour les collectivités du bassin de la Loire et ses affluents

Décembre 2013

4 4 1

au 1^{er} déc. 2013

COMMUNES INONDABLES DU BASSIN

ont bénéficié du dispositif d'appui PCS de l'Établissement public Loire.

Communes appuyées dans le cadre de l'action de bassin, de l'action renforcée en région Centre et au titre de la mission Maine



AVANCEMENT DES PCS SUR LE BASSIN DE LA LOIRE PARMIS LES COMMUNES AYANT UN PPRI APPROUVE

55%

disposent d'un PCS

29%

élaborent un PCS

16%

n'ont pas de PCS

Source : Atlas des PCS du bassin de la Loire et ses affluents, Établissement public Loire, mars 2013

EXERCICE DE SÉCURITÉ CIVILE : UN OUTIL POUR TESTER SON PCS

Le Plan Communal de Sauvegarde (PCS) est un outil de planification et d'organisation permettant aux acteurs communaux de faire face à tout type de crise.

Garantir l'opérationnalité du PCS paraît donc indispensable pour en assurer l'efficacité. Ainsi, exercices, formations, informations et mises à jour sont des actions à réaliser régulièrement par chaque commune qui en est dotée.

L'Établissement public Loire accompagne, depuis 2007, les communes inondables du bassin de la Loire et ses affluents pour l'élaboration du volet inondation de leur PCS sous formes d'ateliers thématiques. Il a développé cet appui en proposant aux communes une aide à la finalisation des PCS et au maintien de l'opérationnalité de celui-ci par l'organisation d'exercices de sécurité civile inondation.

Ainsi, 4 communes ont pu bénéficier de l'organisation d'un exercice «pilote» sur leur territoire. L'ensemble a été filmé par deux



caméramans afin de produire un document de communication visant à valoriser ce type de démarche auprès des communes inondables du bassin en les incitant à s'y engager (vidéo en ligne sur www.plan-loire/exercice-pcs).

Par ailleurs, dans le cadre des suites de l'étude des vals de Loire dans les départements du Cher et de la Nièvre, conduite par l'Établissement, un exercice inondation a été proposé aux 37 communes riveraines avec la collaboration des acteurs des deux départements.

LES ÉTAPES CLÉS POUR RÉALISER UN EXERCICE

1
**DÉFINIR LES OBJECTIFS
RECHERCHÉS ET LE
TYPE D'EXERCICE QUI
POURRA Y RÉPONDRE :**
de l'étude de cas en salle
à l'exercice « grandeur
nature »

2
CADRER L'EXERCICE
en fixant les conditions
de sa réalisation : règles,
limites et outils, rôle de
chacun des participants
(animateur, joueur ou
évaluateur)



ESVRES-SUR-INDRE (37)

UNE ÉTUDE DE CAS, 1^{ÈRE} ÉTAPE VERS UN EXERCICE DE PLUS GRANDE AMPLEUR

LUNDI 18 JUIN 2012, MAIRIE D'ESVRES-SUR-INDRE

Début du scénario samedi 23 juin 2012 à 9h30 : un fax est envoyé en mairie et le Maire est appelé par la préfecture pour signaler une mise en vigilance rouge «pluie-inondation - risque crue majeure» pouvant atteindre les niveaux de la crue centennale.

Il s'agit d'une simple étude de cas, pour laquelle il a suffi de réunir l'équipe PCS municipale dans une salle de réunion, et de lui présenter un scénario de crue par le biais d'un vidéoprojecteur et d'un animateur.

Cet exercice a permis aux participants d'identifier leur rôle dans l'organisation prévue par le Plan Communal de Sauvegarde. Certains dysfonctionnements ont pu être pointés afin d'être corrigés.

Un exercice partiel après amélioration du PCS est envisagé par les acteurs de cette collectivité afin de tester concrètement les actions de chacun et la mise en place réelle du poste de commandement communal (PCC).

DIGOIN (71)

UN EXERCICE INOPINÉ EN DEHORS DES HEURES D'OUVERTURE DES SERVICES DE LA COMMUNE

LUNDI 26 NOVEMBRE 2012, MAIRIE DE DIGOIN

La ville teste son plan communal de sauvegarde lors d'un exercice partiel portant sur une crue de la Loire.

Deux réunions de travail préalables avec les acteurs locaux associés, ont permis de définir les objectifs et les conditions de l'exercice. Le point particulier pour cette commune a résidé dans le fait que ni le scénario, ni la date d'exercice n'étaient connus par les « joueurs », à l'exception du Maire, permettant ainsi de tester concrètement l'alerte des membres du PCS et l'armement du poste de commandement communal.

Cet exercice communal, d'une durée de deux heures a permis de mettre en évidence un certain nombre de points à améliorer comme : le travail «en pôle» dans la salle de crise, la mise en place d'un système de relève des responsables de cellules de crise, la formalisation d'une main courante dans le PCS, l'écriture d'une procédure d'installation de l'ensemble mobile d'alerte...



3

PRÉPARER LE SCÉNARIO DE L'EXERCICE ET L'ANIMATION :

chronogramme, fiches d'animation, fiches d'évaluation, ...

4

RÉALISER LA SIMULATION de crise en « jouant » le scénario défini

5

PRÉVOIR UN DEBRIEFING À CHAUD de tous les participants, qui clôture l'exercice

6

FAIRE UN RETOUR D'EXPÉRIENCE À FROID pour identifier les améliorations possibles à mettre en œuvre afin de faire évoluer le PCS



COULANGES (03)

QUAND UNE «PETITE» COMMUNE SE DONNE LES MOYENS

VENDREDI 9 NOVEMBRE 2012, MAIRIE DE COULANGES

Cet exercice communal d'une heure et demie, simulant une crue importante de la Loire a été géré avec succès par les cinq membres du PCS. Il montre qu'une petite structure communale peut tester son PCS et le rendre plus opérationnel notamment en renforçant la cohésion d'équipe. Outre l'entraînement qu'elle procure, cette simulation a en effet permis de mettre en évidence des améliorations indispensables à l'opérationnalité du PCS. C'est un premier test qui confirme qu'il n'est pas nécessaire de mettre en œuvre des procédures complexes pour passer d'un dispositif théorique à l'acquisition de réflexes opérationnels.

JARGEAU (45)

UN EXERCICE GÉNÉRAL EN DEUX PHASES

LUNDI 10 DÉCEMBRE 2012, MAIRIE DE JARGEAU

Durant la matinée (de 10 à 12h), la commune a pu tester une phase de vigilance et de mise en alerte interne.

L'après-midi (de 16h30 à 19h30) a été consacrée au test d'éléments clés de l'organisation communale. Jargeau étant en grande partie en zone inondable, il est prévu d'installer son poste de commandement communal ainsi que son centre d'accueil et de regroupement (CARE) dans la commune voisine de Saint-Denis-de-l'Hôtel, permettant alors de mettre en exergue les modalités de leur convention d'accueil.

A cette occasion, la commune a également mis en œuvre l'évacuation d'un quartier en faisant intervenir des membres d'une association locale jouant le rôle de différents types d'habitants.



CE QU'ILS EN PENSENT...



Daniel MELIN, Maire de Coulanges

Le Plan Communal de Sauvegarde est sécurisant car il établit les choses à l'avance. L'exercice a permis de mieux l'appréhender et d'adapter notre organisation à la réalité. Réaliser un exercice est à la portée de toute commune, même petite : il permet de renforcer la cohésion d'équipe.



Maxime CASTAGNA, Maire de Digoin

Nous pensions, ici, avoir l'habitude de gérer ce genre de problèmes. Nous nous sommes finalement aperçu qu'il y avait des insuffisances dans notre organisation. Nous pourrions désormais les connaître et davantage les surmonter pour gagner du temps lors d'un événement réel. Des modifications vont être apportées au PCS, qui va évoluer dans le bon sens.



Jean-Yves LEDEME, chef du SIDPC de Saône-et-Loire

L'exercice n'est pas obligatoire mais fortement recommandé : il permet aux personnes concernées de s'approprier le Plan Communal de Sauvegarde, surtout si elles n'ont pas participé à son élaboration. Il existe plusieurs types d'exercices qui peuvent être réalisés, y compris des très simples tels qu'une réflexion commune sur la mise en place du Poste de Commandement Communal.



Jean-Marc GIBEY, Maire de Jargeau

Après cet exercice, nous nous sentons mieux armés, c'est bénéfique. L'exercice de sécurité civile a permis aux acteurs de la gestion de crise (l'équipe municipale mais aussi les sapeurs-pompiers, Préfecture, gendarmes, etc.) d'apprendre à mieux se connaître en s'exerçant ensemble et d'acquérir des réflexes opérationnels.



André MARCHAND, Maire de Briollay

Un PCS ne sert à rien s'il reste au fond d'un tiroir, il est important de le faire vivre. La réalisation d'un exercice permet de détailler plus opérationnellement les actions à mener pour gérer une crise.

EXERCICE DE GRANDE AMPLEUR SUR LES VALS DE LOIRE DANS LES DÉPARTEMENTS DU CHER ET DE LA NIÈVRE



En 2011 et 2012, l'Établissement public Loire a conduit une démarche d'étude et de concertation sur le risque inondation dans les vals de Loire dans les départements du Cher et de la Nièvre, dont les résultats sont présentés sur www.plan-loire.fr/etude-vals-amont. Ce travail a débouché sur la définition d'un portefeuille d'actions de réduction du risque inondation à mettre en œuvre sur le territoire exposé aux crues de la Loire.

La réalisation d'un exercice global de gestion de crise à l'échelle du territoire constitue l'une des actions phare de ce portefeuille d'actions. Cet exercice, dont l'Établissement a assuré la coordination et l'animation avec l'appui de la Maison de Loire du Cher et du SDIS du Cher, s'est déroulé les 22 et 23 novembre dernier. Sa préparation a été engagée par l'Établissement dès le second semestre 2012 par la mise en place de 10 ateliers de travail destinés à renforcer le caractère opérationnel des PCS des 37 communes concernées.

Cet exercice a mis en situation de crise toutes ces communes, qui ont activé leur PCS. Les préfectures du Cher et de la Nièvre ont, quant à elles, activé leur centre opérationnel de commandement, mais également le service de prévision de crue, les DDT, SDIS, gendarmerie, Conseils généraux, agences régionales de santé, opérateurs réseaux (ERDF, SAUR).

Bien qu'il s'agissait d'un exercice cadre, de nombreuses communes ont profité de l'évènement pour tester le déploiement de moyens sur le terrain ou leurs dispositifs d'alerte à la population. Le retour d'expérience « à chaud » a mis en évidence différents axes d'amélioration de l'organisation de gestion de crise des différents acteurs.

Les huit heures d'exercice cumulées ont été très denses et ont permis aux joueurs de tester, sous tension, les réactions au passage d'une crue centennale et aux ruptures de digue qu'elle occasionnerait.

Toute l'info & ressources documentaires sur www.plan-loire.fr/appui-pcs