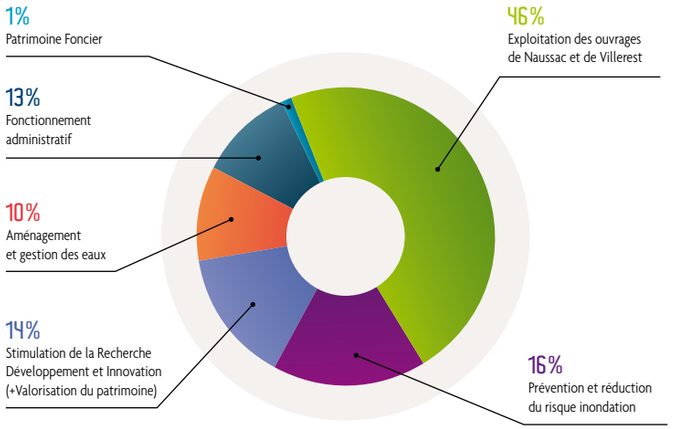
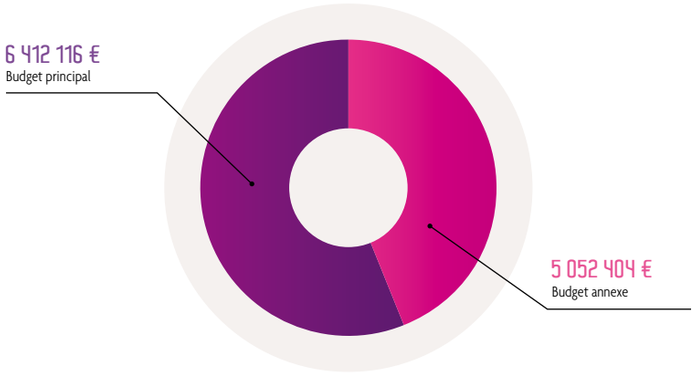
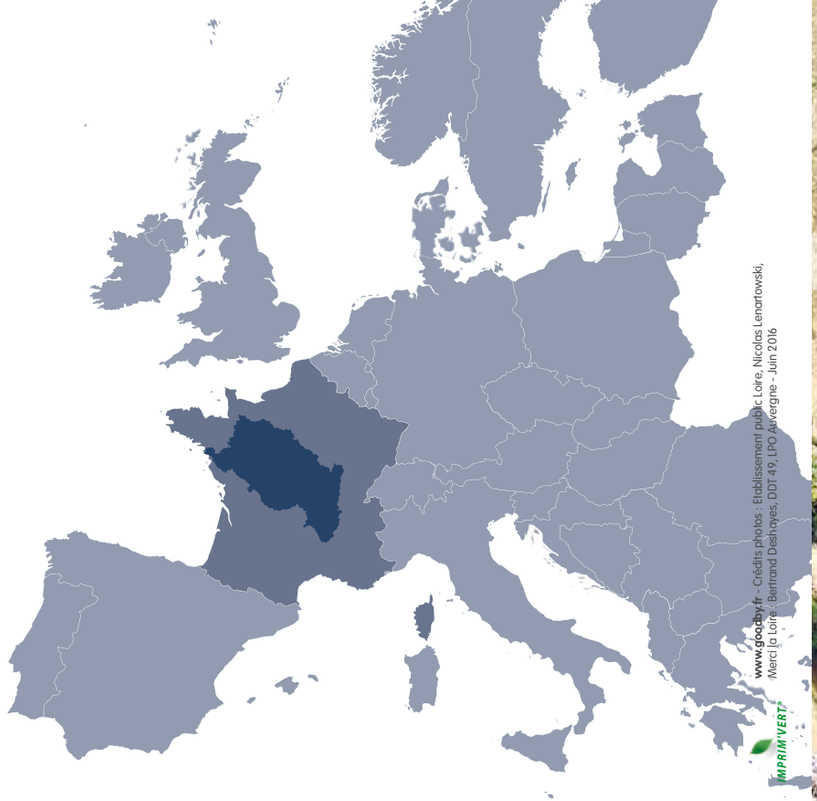
2015 EN CHIFFRES

RÉALISATIONS BUDGÉTAIRES

COMPTE CONSOLIDÉ DE L'ÉTABLISSEMENT







www.goodby.fr - Crédits photos : Etablissement public Loire, Nicolas Lenartowski, Merci la Loire, Bertrand Deshayes, DDT 49, LPO Auvergne - Juin 2016

IMPRIM'VERT

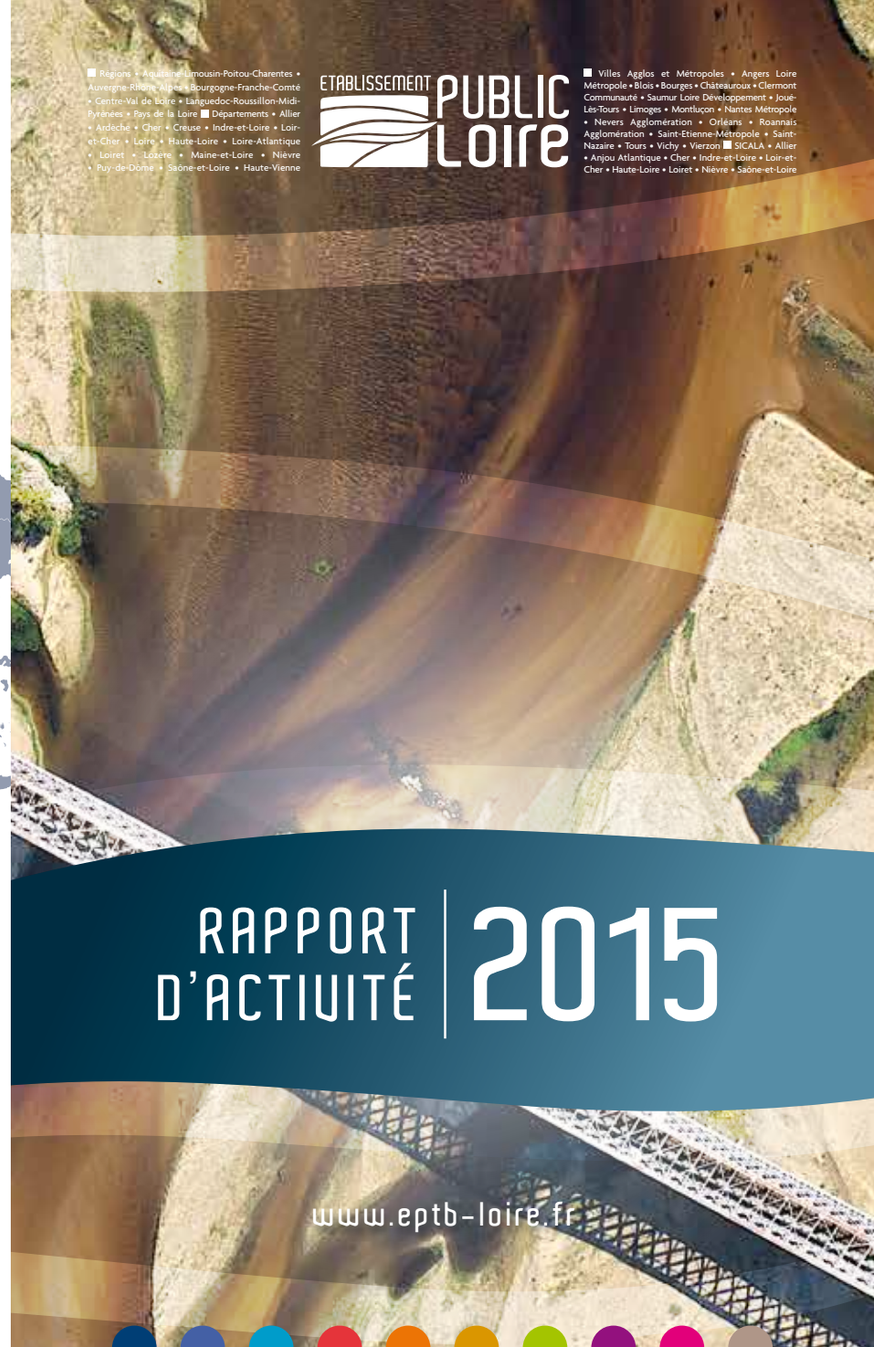
PEFC 10-31-1240

ETABLISSEMENT PUBLIC Loire

Un outil des collectivités
au service du développement
durable de la Loire et ses affluents

2 quai du Fort Alleaume - CS 55 708
45057 - ORLEANS CEDEX
Tél : 02 46 47 03 21 - Fax : 09 70 65 01 06
direction@eptb-loire.fr

www.eptb-loire.fr



■ Régions • Aquitaine-Limousin-Poitou-Charentes • Auvergne-Rhône-Alpes • Bourgogne-Franche-Comté • Centre-Val de Loire • Languedoc-Roussillon-Midi-Pyrénées • Pays de la Loire ■ Départements • Allier • Ardèche • Cher • Creuse • Indre-et-Loire • Loir-et-Cher • Loire • Haute-Loire • Loire-Atlantique • Loiret • Lozère • Maine-et-Loire • Nièvre • Puy-de-Dôme • Saône-et-Loire • Haute-Vienne

ETABLISSEMENT PUBLIC Loire

■ Villes Agglos et Métropoles • Angers Loire Métropole • Blois • Bourges • Châteauroux • Clermont Communauté • Saumur Loire Développement • Joué-Lès-Tours • Limoges • Montluçon • Nantes Métropole • Nevers Agglomération • Orléans • Roannais Agglomération • Saint-Etienne-Métropole • Saint-Nazaire • Tours • Vichy • Vierzon ■ SICALA • Allier • Anjou Atlantique • Cher • Indre-et-Loire • Loir-et-Cher • Haute-Loire • Loiret • Nièvre • Saône-et-Loire

RAPPORT D'ACTIVITÉ | 2015

www.eptb-loire.fr

SOMMAIRE

Mot du président

Faits marquants

Exploitation
des ouvrages

Prévention & réduction
du risque inondation

Stimulation de la recherche,
développement & innovation

Aménagement
& gestion des eaux

Valorisation du patrimoine

WEBKEY

3
Mot du président

4
Faits marquants

5
Objectifs & missions
de l'Établissement

9
Exploitation
des ouvrages

21
Prévention & réduction
du risque inondation

41
Stimulation
de la recherche,
développement
& innovation

51
Aménagement
& gestion des eaux

59
Valorisation
du patrimoine

65
Autres actions

71
Annexes

FAITS MARQUANTS

Etiage le plus long soutenu par les ouvrages de Naussac et Villerest

Réunion d'information GEMAPI

Délégation d'élus en Saxe-Anhalt

Signature du contrat territorial Val d'Allier

Valorisation du patrimoine industriel du barrage de Villerest

Recherche-Gestion 2015

Appui aux Stratégies Locales de Gestion des Risques Inondation

Exposition *L'Etablissement public Loire au service du bassin de la Loire et ses affluents*

e-loire.tv, le mag'3

Mot du président

Chères et chers collègues,

Avec ce rapport d'activité 2015, vous pourrez retrouver une transcription complète et fidèle – que j'espère également agréable à découvrir – des diverses réalisations de notre Etablissement, au service de ses collectivités membres et au bénéfice du développement durable de l'ensemble du bassin de la Loire et ses affluents. En tant que nouveau Président de l'Etablissement, je tenais à souligner à la fois l'importance du soutien apporté par les membres, dans leur diversité, et la qualité de l'engagement des services, dans l'exécution des missions qui leur sont assignées. A cet égard, je mettrai particulièrement en avant la valeur ajoutée de ce maître d'ouvrage « de bassin » qu'est l'Etablissement, par ailleurs unique outil spécifique aux collectivités d'articulation des actions à l'échelle du bassin fluvial.

Qu'il s'agisse de débats ou d'interventions, cette instance, fédératrice de volontés des collectivités, joue un rôle pivot dans la préservation de la cohérence « de bassin » des prises de position stratégiques comme de leurs déclinaisons opérationnelles. D'autant que, dans un contexte de restriction budgétaire général invitant à la sobriété, l'Etablissement s'est attaché depuis plusieurs années déjà à ne préserver que les moyens humains et financiers strictement nécessaires pour réaliser les actions indispensables.

> [...]cette instance, fédératrice de volontés des collectiuités, joue un rôle piuot dans la préseruation de la cohérence « de bassin »[...]

En termes de concrétisation du principe de solidarité amont-aval, chacun a pu constater à plusieurs reprises déjà l'efficacité et la fiabilité de l'exploitation des ouvrages de Naussac et de Villerest, avec un service rendu incontestable pour ce qui est du soutien d'étiage comme de l'écrêtement des crues, à partir des départements de la Lozère et de la Loire jusqu'à celui de la Loire-Atlantique. La projection dans le temps long et la simulation de situations extrêmes invitent toutefois à garder présent à l'esprit que, dans certains cas, ils pourraient ne pas suffire pour faire face à des problèmes d'ampleur exceptionnelle.

Dans le registre toujours des enseignements tirés de l'expérience, les conséquences désastreuses de l'épisode pluvieux de mai-juin 2016 ont une nouvelle fois alerté sur la vulnérabilité aux inondations des territoires du bassin de la Loire et ses affluents. Parallèlement, elles mettent en évidence tout l'intérêt que présente la panoplie de mesures disponibles pour protéger les populations et réduire les impacts des enjeux exposés, en particulier les actions de prévention dont le rapport coût/efficacité n'est plus à démontrer. C'est dans ce contexte qu'il faut apprécier l'effet démultiplicateur des appuis techniques apportés par l'Etablissement, renforçant l'opérationnalité des collectivités face à l'inondation, dans une logique d'hydro-solidarité entre les différents territoires exposés. L'analyse d'opportunité et de faisabilité d'un projet d'aménagement d'intérêt commun pour les ouvrages de protection sur le bassin de la Loire, conduite actuellement par l'Etablissement, en lien étroit avec les services de l'Etat et les EPCI plus particulièrement concernés, s'inscrit dans cette logique.

Dans le domaine de l'aménagement et de la gestion des eaux, l'exploitation des synergies entre les 9 procédures SAGE portées par l'Etablissement, alimentée par les échanges entre Présidents de CLE et entre animateurs, ainsi que par la mutualisation de moyens administratifs et techniques à l'échelle pertinente du bassin fluvial, permettent là encore la mise en œuvre d'actions efficaces à moindre coût. Cette dernière intègre par ailleurs l'implication renforcée dans le portage de plusieurs contrats territoriaux, ainsi que la réalisation d'études de restauration de la continuité écologique sur différents axes. Ce parti pris de concentration des opérations vise à favoriser la déclinaison territoriale des politiques publiques concernées, avec le concours financier conséquent de l'Agence de l'eau.

Par ailleurs, l'Etablissement s'efforce d'amplifier la portée de ses interventions en faisant évoluer ses pratiques et en élargissant sa palette d'outils. A ce titre, une attention particulière continue d'être portée à la stimulation de la recherche, du développement et de l'innovation. En la matière, l'importance des résultats est souvent inversement proportionnelle aux faibles investissements que l'on peut y consacrer. Par surcroît, qu'il s'agisse de l'initiative ligérienne d'adaptation aux changements climatiques lancée par l'Etablissement dès 2007, ou encore de l'application plus récente des sciences comportementales à la gestion de l'eau et des risques associés, la robustesse des problématiques traitées s'avère un atout pour le renforcement de l'interface chercheurs-gestionnaires et le transfert de solutions opérationnelles, bénéficiant du soutien financier décisif de l'Europe (FEDER).

Pour finir, je me dois d'évoquer les incertitudes qui entourent encore la mise en place de la nouvelle compétence GEMAPI ainsi que la réforme de l'organisation territoriale. Parallèlement à l'accompagnement des collectivités assuré par l'Etablissement en termes d'appréciation de leurs enjeux « milieux aquatiques » et « prévention des inondations » comme d'identification de perspectives d'organisation qui leurs sont ouvertes, nous avons engagé les travaux préparatoires aux adaptations nécessaires pour notre Etablissement. Comme mon prédécesseur, je veillerai à préserver ses capacités de réponse aux sollicitations des collectivités et à conserver un haut niveau de service rendu, contribuant à une gestion toujours plus cohérente et solidaire à l'échelle du bassin fluvial.

Chères et chers collègues, je vous remercie de votre soutien à la bonne marche de notre Etablissement, pour lequel l'année 2015 marque le début d'une nouvelle étape, décisive pour la structuration dans la durée de l'engagement des collectivités et de l'ensemble de leurs partenaires, publics et privés.

Le Président
Daniel FRÉCHET

EXPLOITATION DES OUVRAGES

PRINCIPALES ACTIONS

- Forte sollicitation des ouvrages de Naussac et Villerest pour le soutien d'étiage le plus long depuis leur mise en service
- Villerest : mobilisation du service des barrages et des prévisionnistes pour la gestion d'un évènement pluviométrique sans déclaration d'état de crue / réalisation d'une œuvre éphémère sur le parement du barrage et aménagement paysager
- Naussac : lancement d'un projet de recherche sur la qualité des sédiments dans la retenue
- Poursuite des travaux de maintien de niveau de sûreté des barrages

ZOOM SUR…

Après des années 2013 et 2014 très humides qui ont permis un remplissage optimal des retenues, 2015 fait figure d'année exceptionnelle en termes de sécheresse. A titre de comparaison avec les étiages de référence, celui de 2015 est le plus important dans la durée (221 jours), depuis la mise en service des barrages de Villerest et Naussac, avec un volume d'eau déstockée de plus de 150 Mm^3. La bonne gestion des ouvrages a largement contribué à alimenter l'Allier et la Loire, et ce durant toute la période.

Dans un souci d'anticipation et d'intégration opérationnelle des connaissances scientifiques sur le changement climatique, l'Etablissement a lancé un processus d'adaptation du mode de gestion de l'ouvrage de Villerest. Après une analyse de l'impact du changement climatique et des évolutions socio-économiques sur le fonctionnement de ce barrage à l'horizon 2070, une stratégie d'adaptation du mode de gestion actuel de l'ouvrage sera proposée.

PRÉVENTION & RÉDUCTION DU RISQUE INONDATION

PRINCIPALES ACTIONS

- Appui à l'élaboration de 14 (sur 17) Stratégies Locales de Gestion du Risque Inondation (SLGRI)
- Poursuite de l'appui technique aux collectivités propriétaires ou gestionnaires de digues
- Restauration du lit et renforcement des levées en Région Centre-Val de Loire : bilan du programme 2007-2015
- Relance de l'initiative « Plan de continuité d'activité » : objectif cibles 15 collectivités volontaires
- Préparation à la gestion de crise : 26 communes accompagnées et implantation de repères de crues sur 13 nouvelles communes
- Loire moyenne : finalisation du programme d'actions de réduction de la vulnérabilité aux inondations des vals de Loire dans le Giennois

ZOOM SUR…

Dans le prolongement du travail d'inventaire du patrimoine culturel inondable initié il y a plusieurs années déjà en Loire moyenne, l'Établissement a repris cette opération en l'élargissant à l'ensemble du bassin de la Loire et ses affluents. Il a également été retenu de la cibler plus particulièrement sur les territoires à risque important d'inondation (TRI) en faisant le lien notamment avec l'appui qu'apporte l'Établissement aux collectivités du bassin pour l'élaboration des SLGRI. Deux objectifs ont été poursuivis : la mise en place d'une méthode d'inventaire et de suivi du patrimoine exposés au risque d'inondation ; la mise à disposition des gestionnaires d'une méthode d'autodiagnostic de vulnérabilité des biens patrimoniaux.

STIMULATION DE LA RECHERCHE, DÉVELOPPEMENT & INNOVATION

PRINCIPALES ACTIONS

- Réalisation d'un tableau de bord 2014 offrant une analyse de l'état des lieux de la Recherche-Développement-Innovation sur le bassin fluvial
- Organisation de 4 sessions Recherche-Gestion : Loire et Affluents, l'innovation au service du bassin (24-25 septembre)
- Approfondissement de l'initiative ligérienne d'adaptation aux impacts du changement climatique
  • Tenue d'une audition d'experts en prospective : Vulnérabilité au changement climatique (15 décembre)
  • Diffusion de 3 documents d'information : un 4 pages Actu'Climat et 2 dépliants (Eléments de connaissance scientifique / Place de l'adaptation dans les stratégies territoriales)
- Exploration de l'intérêt des sciences comportementales dans la gestion de l'eau et des risques associés
- Maîtrise d'ouvrage de l'opération de repeuplement en saumons

ZOOM SUR…

Dans un contexte de modernisation et de simplification de l'action publique, l'Etablissement a lancé depuis plusieurs années une réflexion sur le potentiel d'amélioration de ses interventions, dans un objectif de plus grande efficience et d'ajustement au plus près de ses ressources et des besoins des collectivités. En s'inspirant de réussites à l'étranger, il s'est engagé dans une approche exploratoire visant à évaluer l'intérêt d'utiliser les sciences comportementales pour améliorer ses interventions et les rendre plus efficaces à moindre coût.
Cette initiative s'inscrit en prolongement de la démarche de réduction de la vulnérabilité aux inondations des activités économiques qu'il a porté, partant du constat des limites des moyens consacrés à la prévention, ainsi que de l'intérêt des incitations.
En s'impliquant dans l'application des sciences comportementales à la gestion d'un bassin fluvial, l'Etablissement enrichit d'une nouvelle visée opérationnelle sa contribution à la recherche, au développement et à l'innovation.

AMÉNAGEMENT & GESTION DES EAUX

PRINCIPALES ACTIONS

- Avis formulés : Projets de Schéma Directeur d'Aménagement et de Gestion des Eaux (SDAGE) 2016-2021, de SAGE Haut-Allier

Portage des SAGE

- Organisation de la 5ème conférence des Présidents de CLE des SAGE portés par l'Etablissement
- Loir, Cher amont, Allier aval : Approbation du SAGE
- Cher aval : rédaction du projet de SAGE
- Sioule, Val Dhuy-Loiret et Yèvre-Auron : mise en œuvre, multipliant notamment l'appui, le suivi ou l'animation dans la mise en place de contrats territoriaux

- Poursuite et lancement d'études de rétablissement de la continuité écologique : 31 ouvrages diagnostiqués sur les axes Aron, Cher, Loir et Sarthe

ZOOM SUR…

L'année a été marquée par la réalisation d'un numéro spécial Aménagement et Gestion des Eaux, du webzine de l'Etablissement, e-loire.tv. Il a permis de découvrir en images, l'actualité de quelques-unes de ses réalisations en la matière sur l'ensemble du bassin de la Loire et ses affluents : gestion qualitative et quantitative de la ressource en eau, préservation de la biodiversité, restauration des milieux naturels, continuité écologique, concertation. Pour illustrer la place donnée à cette dernière, après plus de 10 ans d'échanges, on notera l'adoption à la quasi-unanimité des 3 procédures SAGE (Loir, Allier aval et Cher amont).

À souligner également la signature, en juillet, du contrat territorial pour une gestion durable du val d'Allier alluvial, dont le territoire est l'espace de mobilité de l'Allier entre Vieille-Brioude et Nevers, réunissant 16 signataires autour de 26 actions. Il constitue ainsi le premier contrat territorial porté par l'Établissement qui en assure l'animation, la coordination et l'évaluation jusque fin 2020.

VALORISATION DU PATRIMOINE

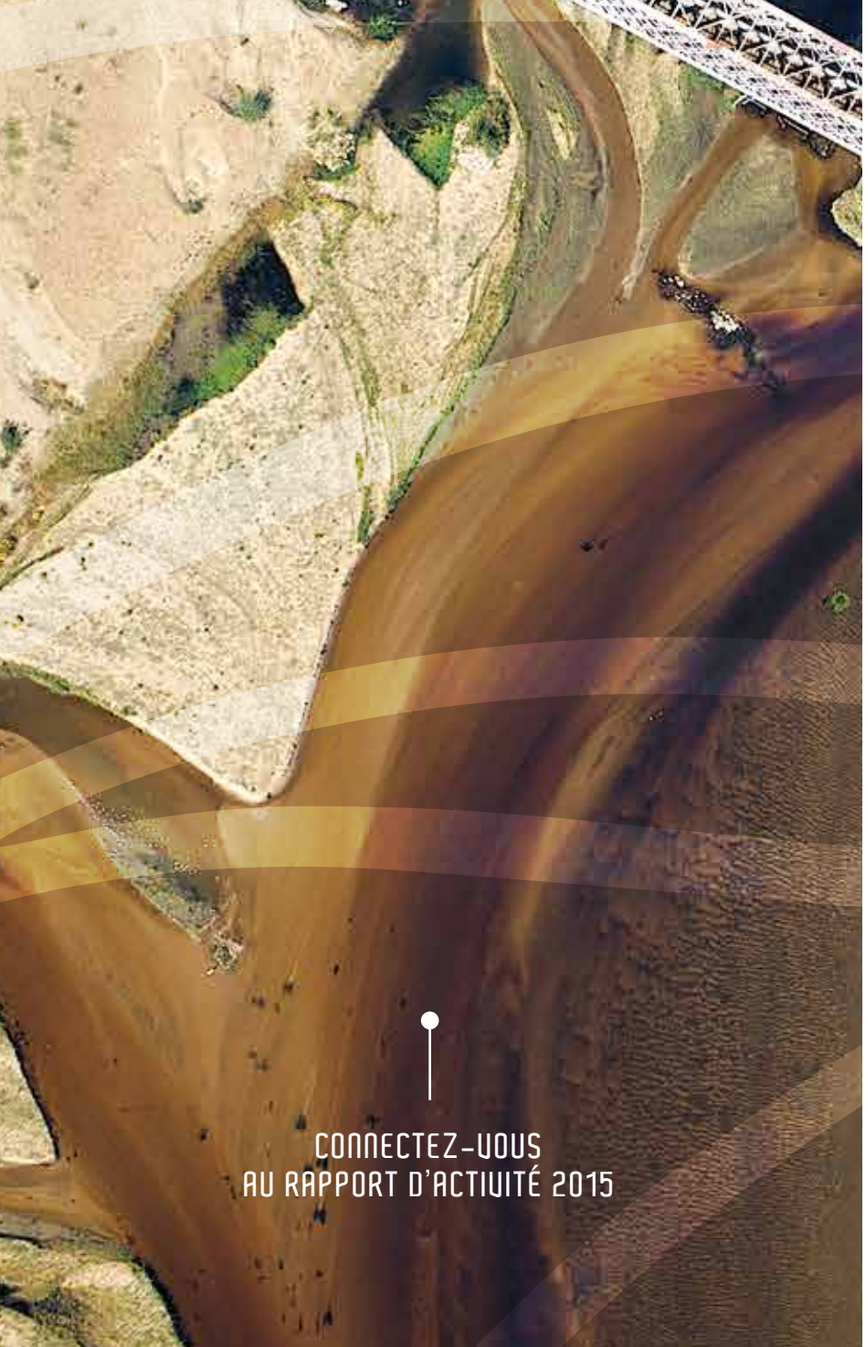
PRINCIPALES ACTIONS

- Édition et diffusion de la plaquette *Valorisation du patrimoine et développement sur le bassin de la Loire et ses affluents*
- Soutien apporté à 16 projets à caractère patrimonial et 38 projets « Classes Loire », (avec pas moins de 1.137 élèves)
- Transmission du dossier de classement en vue de la création d'une réserve naturelle régionale « Haute Vallée de la Loire ».

ZOOM SUR…

La plaquette relative à la valorisation du patrimoine permet de disposer d'une vue d'ensemble des interventions marquantes réalisées, s'agissant plus particulièrement de : réhabilitation et valorisation du patrimoine ; développement de nouvelles formes de tourisme ; information, sensibilisation et diffusion de la connaissance ; soutien à des réalisations et évènements à caractère patrimonial.

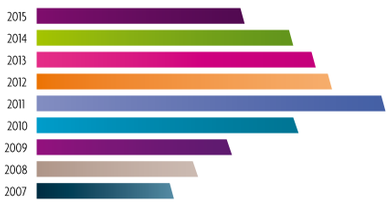
Par ailleurs, dans le cadre d'un stage, un bilan du travail réalisé depuis plus de 10 ans dans le cadre du dispositif « Classes Loire » a été dressé. Sur la période 2004-2015, ce sont quelques 508 projets qui ont été bénéficiaires du soutien financier de l'Etablissement, représentant plus de 21.000 élèves impliqués et sensibilisés à la culture ligérienne. Depuis 2007, les projets retenus doivent traiter au moins 2 des 4 thématiques identifiées : inondation, patrimoine, Eau/Espaces/Espèces et recherche.



CONNECTEZ-VOUS
AU RAPPORT D'ACTIVITÉ 2015

2015 EN CHIFFRES

ENGAGEMENT

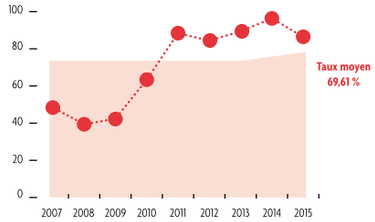


2015	16 662 068 €
2014	20 556 945 €
2013	22 357 291 €
2012	23 663 004 €
2011	27 945 848 €
2010	20 981 052 €
2009	15 649 105 €
2008	12 933 367 €
2007	10 996 546 €

MANDATEMENT

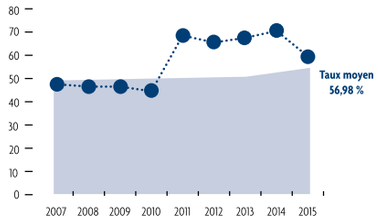
2015	11 464 521 €
2014	15 038 846 €
2013	16 905 561 €
2012	18 414 220 €
2011	21 634 649 €
2010	14 919 867 €
2009	16 941 763 €
2008	14 686 061 €
2007	10 593 278 €

TAUX D'ENGAGEMENT PAR RAPPORT AU TAUX MOYEN 2007-2015



2015	87,20 %
2014	97,33 %
2013	90,11 %
2012	85,48 %
2011	89,25 %
2010	64,04 %
2009	43,30 %
2008	40,96 %
2007	49,48 %
TAUX MOYEN	69,61 %

TAUX DE MANDATEMENT PAR RAPPORT AU TAUX MOYEN 2007-2015



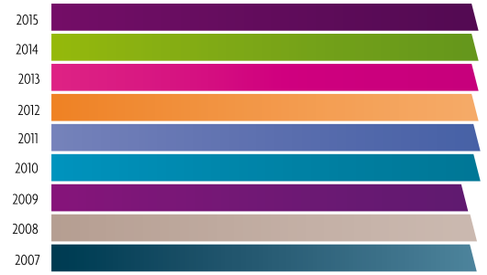
2015	60,00 %
2014	71,20 %
2013	68,14 %
2012	66,52 %
2011	69,09 %
2010	45,54 %
2009	46,88 %
2008	46,51 %
2007	47,66 %
TAUX MOYEN	56,98 %

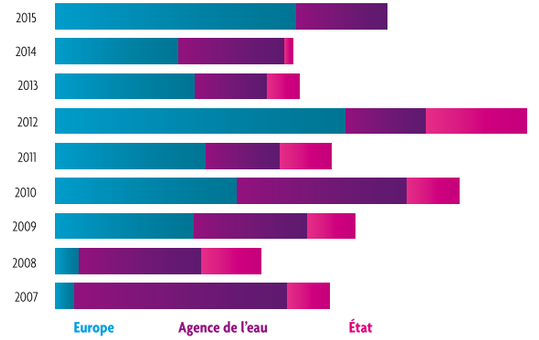
RÉDUCTION DE LA CONTRIBUTION DES COLLECTIVITÉS MEMBRES

2015	2 922 650 €
2014	2 924 450 €
2013	2 924 450 €
2012	2 935 828 €
2011	3 042 303 €
2010	3 131 770 €
2009	3 184 710 €
2008	3 399 396 €

MAÎTRISE DE L'ÉVOLUTION DU MONTANT DE LA REDEVANCE

2015	3 842 612 €
2014	3 842 858 €
2013	3 842 858 €
2012	3 842 858 €
2011	3 855 039 €
2010	3 885 500 €
2009	3 773 200 €
2008	3 832 555 €
2007	3 830 883 €



MOBILISATION DE COFINANCEMENTS (HORS SUBVENTIONS DES COLLECTIVITÉS MEMBRES)

2015	2 493 500 €
2014	1 787 387 €
2013	3 549 708 €
2012	2 079 379 €
2011	3 041 771 €
2010	2 258 485 €
2009	1 550 785 €
2008	2 065 027 €
2007	1 028 296 €